



Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

Исполнительный совет

Двести двенадцатая сессия

212 EX/5.I.E

ПАРИЖ, 10 сентября 2021 г.
Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

Выполнение решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на их предыдущих сессиях

Часть I

Вопросы программы

РЕЗЮМЕ

E. Наблюдение за ситуацией в Автономной Республике Крым (Украина)

Эта информация представляется в соответствии с решением 210 EX/5.I.C «Наблюдение за ситуацией в Автономной Республике Крым (Украина)». Она включает обзор существующих и планируемых мероприятий в областях компетенции ЮНЕСКО, информацию, представленную в Секретариат 30 июля 2021 г. постоянным представительством Украины при ЮНЕСКО, и информацию, которую представили учреждения – партнеры ЮНЕСКО, а именно Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Комиссара по правам человека – Совет Европы, представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам свободы СМИ, Международный совет по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и организация «Международная амнистия».

Предлагаемое решение: пункт 16.



Job: 2102822

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Настоящий документ представляется во исполнение решения 210 EX/5.I.C «Наблюдение за ситуацией в Автономной Республике Крым (Украина)». Во всех своих действиях ЮНЕСКО руководствуется положениями резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 27 марта 2014 г. «Территориальная целостность Украины», в которой Ассамблея «подтверждает свою приверженность суверенитету, политической независимости, единству и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах», а также положениями резолюций ГА ООН от 19 декабря 2016 г., 19 декабря 2017 г., 22 декабря 2018 г., 18 декабря 2019 г. и 16 декабря 2020 г. «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)».

2. В соответствии с решением 210 EX/5.I.C Секретариат продолжал сбор информации в областях компетенции ЮНЕСКО, поступившей, в числе прочего, от международных организаций, как входящих, так и не входящих в систему ООН, а также от неправительственных организаций (НПО), располагающих соответствующей обновленной информацией о ситуации в «Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией» (формулировка дана в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 73/263 от 22 декабря 2018 г., 74/168 от 18 декабря 2019 г. и 75/192 от 16 декабря 2020 г. «Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)» (далее именуемых «Крым»)).

3. С учетом их роли в областях компетенции ЮНЕСКО и установившихся партнерских отношений с ними, представить соответствующую обновленную информацию о ситуации в областях компетенции ЮНЕСКО было предложено следующим организациям: Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека, Управлению Комиссара по правам человека – Совет Европы, представителю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы СМИ, Международному совету по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) и организации «Международная амнистия» (официальному партнеру ЮНЕСКО, включенному в категорию отношений сотрудничества).

4. Секретариат также предложил представить информацию о последних событиях в областях компетенции ЮНЕСКО постоянному представительству Украины. Наряду с этим Секретариат провел обзор своей текущей деятельности и запланированных мероприятий в областях компетенции ЮНЕСКО.

5. После двух программных миссий по вопросам науки и коммуникации/информации, посетивших Киев, соответственно, в феврале и сентябре 2019 г., Секретариат планировал направить в Киев в 2020 г. программные миссии по вопросам образования и культуры. С учетом продолжающейся пандемии COVID-19, которая не позволила совершить поездку на Украину из-за санитарной ситуации, программная миссия в области образования началась с ряда онлайн-интервью с официальными собеседниками в Киеве, в координации с постоянным представительством Украины. В 2020-2021 гг. было проведено несколько онлайн-интервью по новым вопросам, связанным с мандатом ЮНЕСКО в области образования. Направление программных миссий в областях образования и культуры в Киев возобновится, как только позволит санитарная ситуация. После 210-й сессии продолжались тесные консультации между Секретариатом и постоянным представительством Украины в отношении «деятельности по прямому мониторингу» с целью завершения первоначального обзора развития событий в областях компетенции ЮНЕСКО.

6. Секретариат намерен продолжить укрепление механизма регулярного информационного обмена и консультаций с учреждениями – партнерами ЮНЕСКО с тем, чтобы эффективно отслеживать ситуацию в областях компетенции Организации. С этой целью 31 марта 2021 г. Секретариат организовал онлайн-информационную встречу с государствами-членами по вопросам развития ситуации в областях компетенции ЮНЕСКО с участием институ-

циональных партнеров. Следующее такое информационное совещание с государствами-членами, в котором примут участие учреждения – партнеры ЮНЕСКО, планируется организовать до проведения 212-й сессии Исполнительного совета.

II. ОБЗОР ТЕКУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАПЛАНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

7. Как сообщалось в документе 210 EX/5.I.C, к сфере деятельности крупной программы I в Крыму относятся четыре образовательных учреждения, входящие в состав Сети ассоциированных школ ЮНЕСКО (Сети ПАШ): гимназия № 9 Симферопольского городского совета в Симферополе, средняя школа I-III ступеней № 14 в Симферополе, средняя школа им. А.С. Пушкина в Гурзуфе и лицей № 1 в Севастополе. Ввиду неучастия указанных образовательных учреждений в работе Сети ПАШ соответствующие доклады об их деятельности, направляемые обычно через национального координатора, в ЮНЕСКО в последнее время не поступали.

8. Украина ратифицировала Конвенцию 1960 г. о борьбе с дискриминацией в области образования 19 декабря 1962 г. В рамках десятой консультации с государствами-членами (2020-2021 гг.) Украина представила национальный доклад с общим обзором своей системы образования и мер, принятых в отчетный период в целях выполнения положений Конвенции, а также общую информацию о соблюдении на Украине права на образование. Доклад о результатах этой консультации представляется Исполнительному совету на его 212-й сессии и затем будет представлен Генеральной конференции на ее 41-й сессии. Ранее Украина участвовала в девятой консультации (2016-2017 гг.) по данному нормативному акту и в своем национальном докладе представила обширную информацию о проблемах, возникших в сфере образования в отношении Крыма.

9. Как сообщалось ранее, в Севастополе располагались два национальных центра океанографических данных (НЦОД), участвовавших в программе Международного обмена океанографическими данными и информацией (МООД) Межправительственной океанографической комиссии: (i) Институт биологии южных морей им. А.О. Ковалевского и (ii) Морской гидрофизический институт Национальной академии наук Украины. Веб-сайты двух этих институтов были закрыты. При этом оба центра все еще фигурируют на веб-странице МООД, посвященной деятельности НЦОД (<http://www.iode.org/datacentres>), но каждый с пометкой «закрыт». Наряду с этим прекращена деятельность двух поставщиков данных для проекта МООД «Океан-документация», а именно, хранилища документации в Институте биологии южных морей и репозитария океанографических данных стран Центральной и Восточной Европы, функционировавшего ранее на базе бывшего ЮгНИРО в Керчи. В 2014 г. решением правительства Украины на базе Украинского научного центра экологии моря в Одессе был создан новый центр океанографических данных (ассоциированная структура МООД по обмену данными). В июне 2019 г. Украина проинформировала Межправительственную океанографическую комиссию о том, что это учреждение отныне выполняет функции национального центра океанографических данных Украины.

10. В рамках крупной программы IV (Культура) Секретариат продолжает отслеживать ситуацию во взаимодействии со своими партнерами (Интерпол, Всемирная таможенная организация, Международная организация «Голубой щит», Международный совет музеев и Международный совет по охране памятников и исторических мест). Были проведены первоначальные консультации с партнерами с целью подготовки онлайн-интервью и программной миссии в Киев, как только позволит санитарная ситуация.

11. Напомним, что Комитет всемирного наследия на своей 40-й сессии, проходившей в июле 2016 г. в Стамбуле, рассмотрел доклад о состоянии сохранности объекта всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора». В своем решении 40 COM 7B.62 Комитет настоятельно призвал все стороны, от которых зависит состояние сохранности данного объекта, воздерживаться от любых действий, которые могут причинить ему ущерб, и выполнять свои международно-правовые обязательства, принимая все возможные меры для его

сохранения. В указанном решении государству – участнику Конвенции было также предложено пригласить совместную (Центр всемирного наследия/консультативные органы) миссию реагирующего мониторинга для оценки состояния сохранности этого объекта. На момент подготовки настоящего доклада соответствующего приглашения со стороны государства-участника в отношении указанной миссии не поступило.

12. В соответствии с Конвенцией 2003 г. об охране нематериального культурного наследия Украина в марте 2020 г. представила номинацию под названием «Орнек – крымскотатарский орнамент и знания о нем» на предмет возможного включения в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества. Межправительственный комитет рассматривает эту номинацию на своей 16-й сессии (13-18 декабря 2021 г., Коломбо, Шри-Ланка).

13. Как сообщалось ранее, после принятия Верховной Радой Украины закона от 30 апреля 2020 г. о присоединении Украины ко Второму протоколу 1999 г. к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. правительство Украины 30 июня 2020 г. сдало на хранение Генеральному директору ЮНЕСКО документ о присоединении ко Второму протоколу 1999 г. к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. В соответствии со статьей 44 Второго протокола 1999 г. «Вступление в силу в ситуациях вооруженного конфликта», этот нормативный акт вступил в силу в день сдачи документа на хранение.

14. После присоединения ко Второму протоколу 1999 г. украинские эксперты были приглашены принять участие в онлайн-совещании экспертов, созванном ЮНЕСКО 3-4 мая 2021 г., а также в заседании специального подкомитета 16-17 июня 2021 г., посвященных разработке механизмов мониторинга и надзора за выполнением Второго протокола 1999 г. Эксперты, среди прочего, обменялись мнениями о возможных механизмах мониторинга защиты культурных ценностей в случае оккупации, не сосредотачиваясь на конкретных случаях. 20 мая 2021 г. между Секретариатом и всеми заинтересованными министерствами Украины была проведено первое консультативное онлайн-совещание по выполнению Гаагской конвенции 1954 г. и двух Протоколов к ней (1954 г. и 1999 г.).

15. Что касается крупной программы V, то Секретариат продолжает поддерживать связь с такими международными правительственными организациями, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также с международными неправительственными организациями, по вопросам свободы выражения мнений и безопасности журналистов на Украине и в регионе. В частности, осуществляется информационное взаимодействие с такими международными организациями, занимающимися проблематикой свободы выражения мнений, как Международная федерация журналистов и Европейская федерация журналистов, а также с правозащитными организациями.

III. ИНФОРМАЦИЯ О ПОСЛЕДНЕМ РАЗВИТИИ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ КОМПЕТЕНЦИИ ЮНЕСКО, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ УКРАИНЫ

Наблюдение за ситуацией в Автономной Республике Крым (Украина)

(Во исполнение решений 194 EX/32, 195 EX/5.II.E, 196 EX/5.II.B, 197 EX/5.II, 199 EX/5.I.E, 200 EX/5.I.H, 201 EX/5.I.G, 202 EX/5.I.L, 204 EX/5.I.D, 205 EX/5.I.E, 207 EX/5.I.C и 210 EX/5.I.C)

Приведенная ниже информация представлена национальной комиссией Украины по делам ЮНЕСКО и постоянным представительством Украины при ЮНЕСКО по просьбе Генерального директора ЮНЕСКО. В ней дается общий обзор ситуации в областях компетенции ЮНЕСКО в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией, а также представлена соответствующая обновленная информация за период с января 2020 г. по конец июля 2021 г.

Эта информация вместе со справочными материалами, представленными Украиной в 2014–2021 гг. по просьбе Генерального директора и по собственной инициативе, является неотъемлемой частью постоянно обновляемой базы данных о ситуации в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), собираемых украинскими государственными и неправительственными структурами во взаимодействии с международными межправительственными и неправительственными организациями.

В отношении мероприятий ЮНЕСКО, связанных с ситуацией в Крыму, необходимо учитывать важность принятой Генеральной Ассамблеей ООН резолюции 68/262 «Территориальная целостность Украины» от 27 марта 2014 г., резолюций ГА ООН 71/205 от 19 декабря 2016 г., 72/190 от 19 декабря 2017 г., 73/263 от 22 декабря 2018 г., 74/168 от 18 декабря 2019 г. и 75/192 от 16 декабря 2020 г. о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), ее резолюций 73/194 от 17 декабря 2018 г., 74/17 от 9 декабря 2019 г. и 75/29 от 7 декабря 2020 г. о проблеме милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), а также районов Черного и Азовского морей, а также решений Международного Суда (МС) по делу «Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции об искоренении всех форм расовой дискриминации» (*Украина против Российской Федерации*) от 19 апреля 2017 г., наряду с соответствующими решениями международных организаций, специализированных учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций.

В этих документах подчеркивается актуальность уже действующего всеобъемлющего механизма мониторинга, предназначенного для непосредственного отслеживания Секретариатом ЮНЕСКО ситуации в области прав человека на полуострове в рамках мандата Организации.

Информация о последнем развитии ситуации в Автономной Республике Крым (Украина)

Представляется во исполнение решений «Наблюдение за ситуацией в Автономной Республике Крым (Украина)», принятых Исполнительным советом ЮНЕСКО на его сессиях (194-я–210-я).

1. Обзор основных тенденций, связанных с нарушением оккупационными властями прав человека в Крыму (в первую очередь относящихся к мандату ЮНЕСКО прав меньшинств, права на свободу выражения мнений и на безопасную журналистскую деятельность)

За семь лет оккупации ситуация с правами человека в Крыму значительно ухудшилась. Систематические политические преследования, физическое и психологическое давление, уничтожение независимых СМИ, дискриминация по религиозному признаку, нарушение прав собственности и языковых прав вынудили более чем 45 000 крымских татар и украинцев покинуть оккупированный полуостров. Российская Федерация продолжает преследовать этнические и религиозные общины, которые отказываются признавать незаконную оккупацию Автономной Республики Крым и города Севастополя и стремятся сохранить свой родной язык и религиозную и культурную самобытность.

Российская оккупация Крыма изменила восприятие историко-культурного наследия Украины как государством, так и обществом. Россия присвоила украинские культурные ценности на полуострове, включая 4095 памятников национального и местного значения, находящихся под охраной государства. Присвоение памятников само по себе является нарушением международного права. Однако не менее важно, что Россия использует такое присвоение для реализации своей комплексной долгосрочной стратегии по укреплению своего исторического, культурного и религиозного доминирования над прошлым, настоящим и будущим Крыма.

Россия реализует эту политику несколькими способами, чтобы повлиять на культурный сектор: она незаконно вывозит артефакты из оккупированного Крыма, которые затем экспонирует

в России со своими собственными кураторскими нарративами, проводит несанкционированные археологические раскопки, стирает следы культурного присутствия крымских татар на полуострове, а их религию превращает в оружие против них самих.

В совокупности эти действия ослабляют фундаментальную роль коренного мусульманского народа в истории Крыма до попытки его аннексии Россией. Такими методами Российская Федерация обеспечивает идеологическое и историческое оправдание своей оккупации полуострова для своих граждан, украинцев, проживающих в Крыму, и международного сообщества.

Меджлис крымскотатарского народа, главный орган его самоуправления, с сентября 2016 г. объявлен в Российской Федерации экстремистской организацией, а его деятельность признана незаконной. Запрет меджлиса разрушил всю систему институтов и представительства крымских татар в оккупированном Крыму.

1 июня 2021 г. подконтрольный России «Верховный суд Крыма» заочно признал председателя меджлиса крымскотатарского народа Рефата Чубарова «виновным» в «организации массовых беспорядков» и «приговорил» его к шести годам лишения свободы в колонии общего режима, штрафу в 200 тысяч рублей и 200 часам исправительных работ¹. Украинская и международная позиция ясна: преследование представителей меджлиса является нарушением законов и обычаев войны.

Российская Федерация не выполняет свои обязательства по сохранению объектов культурного наследия на временно оккупированной территории. В нарушение требований Второго протокола к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, на объектах культурного наследия ведутся незаконные «археологические раскопки».

В частности, в июне 2021 г. с использованием тяжелой техники начались «раскопки», которые могут поставить под угрозу статус поселения Херсонес Таврический. (В 2013 г. объект под названием «Древний город Херсонес Таврический и его хора» был внесен в Список всемирного наследия ЮНЕСКО).

На временно оккупированной территории активно распространяется практика «реставрации» объектов культурного наследия, а исполнителями соответствующих работ являются организации, не имеющие соответствующей квалификации и опыта.

По данным представительства президента Украины в Автономной Республике Крым, оккупационные власти и научные учреждения Российской Федерации уничтожают культурное наследие Украины:

- крымские артефакты перевозятся в Россию – без обеспечения безопасности или разрешения Украины, как того требует международное право оккупации – для демонстрации на выставках, посвященных культурному наследию России;
- находки, обнаруженные в результате многочисленных несанкционированных археологических раскопок, часто незаконно вывозятся в Россию или попадают на черный рынок;
- «Древний город Херсонес Таврический и его хора», который является украинским объектом всемирного наследия, как утверждается, подвергается неправильному обращению – в частности, сообщается, что он используется для наносящих ему ущерб религиозных и развлекательных целей;

¹ <http://www.ppu.gov.ua/en/peresliduvannya-predstavnytskyh-organiv-krymskotatarskogo-narodu/>

- для строительства трассы «Таврида», которая ведет к недавно построенному Керченскому мосту, соединяющему полуостров с Россией, были уничтожены мусульманские захоронения;
- реставрация включенного в предварительный список ЮНЕСКО Бахчисарайского дворца крымских ханов, единственного сохранившегося архитектурного ансамбля коренного крымскотатарского народа такого рода, имеет деструктивный характер.

От Российской Федерации, как от оккупирующей державы, не поступало никаких обращений к Украине за разрешением на проведение каких-либо работ или реставрации вблизи этого древнего памятника. Более того, нынешняя деятельность России несет реальную опасность уничтожения его исторической и культурной ценности. Это признак преступных действий, которые угрожают уничтожить сохранившиеся подлинные элементы уникального здания.

Так называемый национальный заповедник Херсонес Таврический (Севастополь, ул. Древняя, д. 1) был незаконно зарегистрирован в соответствии с российским законодательством как так называемое Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный историко-археологический музей-заповедник "Херсонес Таврический"». После 2014 г. оккупирующая держава попыталась интегрировать это учреждение и его незаконный статус в мировое культурное пространство. ЮНЕСКО не признала российскую юрисдикцию над этим объектом и официально приостановила сотрудничество с музеем-заповедником на период временной оккупации Крымского полуострова. В то же время, план управления объектом культурного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора», утвержденный ЮНЕСКО, остается в силе.

Понимая тщетность этих попыток, российские власти и подконтрольная им оккупационная администрация Севастополя проводят археологические, реставрационные и исследовательские работы в Херсонесе по своему усмотрению. В результате ценные находки были переданы в фонды российских музеев, а исторический памятник используется в пропагандистских целях и для проведения развлекательных мероприятий.

В июне 2021 г. вступили в силу изменения в Федеральный закон РФ «Об образовании в Российской Федерации», которые могут существенно осложнить доступ жителей временно оккупированной территории к внешкольным образовательным курсам и программам, а также создать дополнительные препятствия для поступления абитуриентов с временно оккупированной территории в украинские высшие учебные заведения.

На временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и Севастополя продолжает разворачиваться сеть молодежных военных организаций, действующих под эгидой министерства обороны Российской Федерации, основной задачей которых является пропаганда военной службы в вооруженных силах оккупирующей державы.

Последние факты и цифры, касающиеся ограничения доступа жителей Крыма к независимым источникам информации

Результаты мониторинга крымской правозащитной группы (далее «КПГ») свидетельствуют о том, что в 2020-2021 гг. Российская Федерация не только не прекратила блокировку интернет-ресурсов и украинских СМИ, а еще больше усилила ее наряду с радиовещанием с оккупированной Россией территории Крыма. Своими действиями Российская Федерация ограничивает доступ к информации, которую люди, проживающие в оккупированном Крыму под фактическим контролем Российской Федерации, имеют право искать, получать и распространять.

В 2020 г. КПГ регулярно отслеживала доступ к украинским интернет-ресурсам и передачам украинских радиостанций в Крыму. Результаты декабрьского мониторинга показали, что как минимум 25 популярных украинских сайтов были заблокированы всеми 11 отслеживаемыми провайдерами в Крыму, и еще пять сайтов – некоторыми из них. Кроме того, были полностью

заблокированы сайты LinkedIn, меджлиса крымскотатарского народа, Свидетелей Иеговы и министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины.

Мощность российского вещания на частотах украинских радиостанций в Херсонской области значительно возросла с начала 2021 г., когда российская администрация смонтировала теле-радиовышку на административной границе с Автономной Республикой Крым (Украина), где было замечено промышленное оборудование для трансляции телевизионных и радиопрограмм.

Мониторинг вещания, проведенный КППГ в июне 2021 г. на севере Крыма, показал значительное ухудшение ситуации с сигналом украинских радиостанций. В июне украинское вещание было доступно в восьми из 19 населенных пунктов (в марте – в 13 из 19). Более того, «Радио Звезда» министерства обороны Российской Федерации полностью заглушило своим сигналом украинское «Радио НВ». Мониторинг доступа к интернет-ресурсам, проведенный КППГ в июне, показал, что 12 провайдеров в 12 населенных пунктах полностью заблокировали 18 украинских сайтов, а еще девять сайтов были доступны только в некоторых населенных пунктах.

2. Хронология репрессивных действий оккупационных властей в отношении этнических меньшинств и независимых СМИ в Крыму в период с августа 2020 г. по апрель 2021 г.

В 2020 г. оккупационные власти продолжили уничтожение православной церкви Украины (далее «ПЦУ») в Крыму.

4 августа 2020 г. Верховный суд РФ отказал в пересмотре решения «суда» Крыма о выселении общины ПЦУ из Кафедрального собора святых равноапостольных Владимира и Ольги в Симферополе, несмотря на неоднократные требования Комитета ООН по правам человека прекратить препятствовать ПЦУ в использовании помещений собора.

В 2020 г. «мировые судьи» Крыма рассмотрели не менее 36 административных дел по ст. 5.26 КоАП РФ в отношении различных религиозных организаций и их членов, включая мусульман, протестантов, баптистов, иудеев и греко-католическую церковь. Чаще всего верующие подвергались преследованиям за проведение религиозных церемоний под открытым небом или в помещениях, не зарегистрированных в качестве культовых зданий в соответствии с российским законодательством. В рамках этих разбирательств в 2020 г. были назначены штрафы на общую сумму не менее 560 000 рублей, а общая сумма штрафов за весь период оккупации составила не менее 1 445 500 рублей.

Для преследования гражданских журналистов и блогеров используются «террористические» уголовные статьи. В 2020 г. несколько местных активистов, зафиксировавших факты преследования крымских татар и мусульман в Крыму или сообщивших о действиях объединения «Крымская солидарность», были лишены свободы по обвинению в членстве в запрещенной в РФ организации Хизб ут-Тахрир.

Результаты декабрьского мониторинга показали, что как минимум 25 популярных украинских сайтов были заблокированы всеми 11 отслеживаемыми провайдерами в Крыму, и еще пять сайтов – некоторыми из них. Кроме того, были полностью заблокированы сайты LinkedIn, меджлиса крымскотатарского народа, Свидетелей Иеговы и министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Украины.

В январе 2021 г. общее число жителей Крыма, лишенных свободы по «делу крымских мусульман», составило 68 человек, еще пять человек ограничены в своих передвижениях, трое находятся под надзором и не имеют права покидать оккупированную территорию, двое – под домашним арестом.

12 января 2021 г. г-н Айдер Джеппаров был приговорен к 17 годам, г-н Энвер Омеров – к 18 годам, г-н Риза Умеров – к 13 годам лишения свободы в колонии строгого режима, с отбыванием первых двух лет в тюрьме.

По данным КПГ, журналист Владислав Есипенко, задержанный 10 марта 2021 г., подвергся пыткам со стороны сотрудников ФСБ (удары током и удушение полиэтиленовым пакетом) с целью получения признаний, необходимых следствию.

3 марта украинский активист г-н Олег Приходько был приговорен к пяти годам лишения свободы в колонии строгого режима с отбыванием первого года в тюрьме и штрафу в размере 110 000 рублей. Он был признан виновным в подготовке террористического акта (ст. 30-1 и 205-1 УК РФ) и хранении взрывчатых веществ (ст. 222.1-1 УК РФ). Факты фальсификации доказательств следствием, предъявленные обвинения, явная проукраинская позиция и неоднократные конфликты г-на Приходько с представителями оккупационных властей из-за непризнания им Крыма частью Российской Федерации дают основания утверждать, что дело Олега Приходько фальсифицировано, а преследование имеет политическую подоплеку.

В марте 2021 г. сотрудники ФСБ задержали на Ангарском перевале (село Перевальное Симферопольского района) журналиста «Крым.Реалии» г-на Владислава Есипенко и украинскую активистку г-жу Елизавету Павленко. После ареста г-жа Павленко была доставлена домой, затем последовал восьмичасовой обыск и конфискация оборудования и личных вещей. Журналистская деятельность г-на Есипенко для проекта «Крым.Реалии» («Радио Свобода») квалифицируется ФСБ как «разведывательная и подрывная деятельность в интересах органов безопасности Украины». Г-н Есипенко был официально задержан 11 марта, согласно постановлению следователя. Ранее, 9 марта, они приняли участие в мероприятии в Симферополе, посвященном дню рождения украинского писателя Тараса Шевченко.

Журналист заявил, что сотрудники ФСБ применяли к нему пытки после его ареста. Чтобы добиться его признаний, ему надевали на голову пакет, не давая дышать.

30 апреля «Киевский районный суд Симферополя» продлил срок содержания Владислава Есипенко под стражей до 11 июля 2021 г.

3. Культура

Проблемы обеспечения сохранности памятников культурного наследия, незаконные археологические раскопки, незаконное перемещение культурных ценностей, поправки религиозных традиций

17 марта 2019 г. президент Российской Федерации дал поручения российской исполнительной власти и так называемому «правительству Севастополя» разработать концепцию развития историко-археологического парка «Херсонес Таврический» и реализовать этот проект к 2021 г. Проект предусматривает развитие паломнического и культурно-познавательного туризма в городе Севастополе. Другое поручение, от 23 апреля 2019 г., касается создания при так называемом Государственном историко-археологическом музее-заповеднике «Херсонес Таврический» международного научного археологического центра.

Предложенная оккупирующей державой концепция создания парка «Херсонес Таврический» предусматривает строительство всесезонного многофункционального концертно-театрального комплекса, музеев античности, Византии и христианства, а также театра под открытым небом. Для выполнения этих поручений создана специальная рабочая группа при руководителе администрации президента Российской Федерации. В работе этой группы принимают участие Институт археологии РАН, Государственный Эрмитаж и Русская православная церковь в лице митрополита Тихона. Особой задачей рабочей группы является информационная кампания, направленная на создание положительного имиджа и общественного мнения в отношении незаконных работ на территории Херсонеса.

Непосредственным исполнителем незаконных археологических работ на территории объекта всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора» является Институт археологии Российской Академии наук. В 2020 г. в рамках подготовительных работ по строительству парка «Херсонес Таврических» этот институт начал проведение комплексной археологической экспедиции. Во время экспедиции был обнаружен новый объект археологического культурного наследия, включающий склепы, хозяйственные, промышленные и оборонительные сооружения и т.д. Этот объект получил название «Южные окрестности древнего города Херсонеса».

Оккупационная администрация Севастополя продолжает незаконное и масштабное так называемое озеленение территории Херсонеса. Последним примером незаконных работ является строительство смотровой площадки на батарее Кане, которое существенно подрывает аутентичность объекта всемирного наследия.

Кроме того, дополнительным разрушительным фактором для объекта ЮНЕСКО «Древний город Херсонес Таврический» является ежегодный международный фестиваль оперы и балета, вызывающий крайне негативную антропогенную нагрузку.

С учетом того, что Украина является единственным законным владельцем объекта всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора», такие незаконные действия оккупационных властей на временно оккупированной территории Украины – в Автономной Республике Крым и городе Севастополе – недопустимы как с юридической, так и с этической точки зрения.

Так называемое «министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым» дало согласие на уничтожение 37 уникальных зеленых насаждений и выкорчевку 29 пальм. Согласно документации, целью этой акции является строительство закрытого коттеджного поселка для 3000 жителей и 18-этажного здания.

Кроме того, общественность сообщает о строительных работах на территории Меласского парка в Ялте – памятника садово-паркового искусства начала XIX века. Представляется, что работы не соответствуют заявленному плану «реконструкции» и что вместо этого здесь строятся новые здания.

Вызывают беспокойство и планы строительства катка на месте древнего мусульманского кладбища. Другое мусульманское кладбище было разрушено во время строительства газопровода, вокруг оказались разбросаны человеческие кости. Стало известно, что в Крыму нашли поселение бронзового века и скифское кладбище.

По информации министерства Украины по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, 18 марта 2021 г. президент Российской Федерации провел видеоконференцию «с представителями общественности Республики Крым и города федерального значения Севастополя». После конференции президент Российской Федерации дал поручение к 15 октября 2021 г. создать в Севастополе Международный детский центр «Артек»².

По имеющейся информации, «Артек» станет частью историко-археологического парка «Херсонес Таврический», который будет располагаться неподалеку от южной границы историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический».

По информации, представленной министерством Украины по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, на них активно распространяется практика «реставрации» объектов культурного наследия, а исполнителями соответствующих работ являются организации, не имеющие соответствующей квалификации и опыта.

² 15.05.2021 г. Перечень поручений по итогам встречи с представителями общественности Крыма и Севастополя. <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/65588>

Комплексная Херсонесская археологическая экспедиция Института археологии РАН совместно с Государственным Эрмитажем в период с февраля по август 2020 г. провела на территории запланированного строительства археологическую разведку и обнаружила захоронения древнегреческого и древнеримского периодов, хозяйственные постройки и большое число археологических артефактов – керамики, монет, изделий из металла и стекла.

На территории было обнаружено место первых археологических раскопок, проведенных К.К. Косцюшко-Валужиничем, основателем Херсонесского музея (1888 г.). Согласно результатам экспедиции, был обнаружен новый объект культурного наследия – Южный пригород древнего города «Херсонес Таврический», зарегистрированный в так называемом «управлении охраны культурного наследия Севастополя»³.

12 мая 2021 г. на месте строительства историко-археологического парка «Херсонес Таврический» начались предварительные «археологические исследования» (так называемая «новая строительно-археологическая экспедиция»). О факте начала работ не сообщалось. Проект реализуется министерством обороны Российской Федерации – соответственно, он не проходил конкурсных процедур или общественного обсуждения. Презентация проекта для общественности была запланирована только на июнь 2021 г. По словам так называемого «губернатора Севастополя» М. Развожаева, строительство не будет вестись на территории, охраняемой ЮНЕСКО⁴.

В июне 2021 г. на месте строительства начались «археологические раскопки». Работы ведут Институт истории материальной культуры Российской Академии наук (ИИМК), так называемый Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический», так называемый «Институт археологии Крыма» и ООО «Наследие Кубани». Руководит раскопками Юрий Виноградов, ведущий научный сотрудник ИИМК.

В ходе «раскопок» ООО «Наследие Кубани» активно использует такую тяжелую строительную технику, как экскаваторы и грузовики. Местные активисты зафиксировали вывоз фрагментов археологических артефактов в грузовиках с грунтом, выбранным на строительной площадке. Тяжелая техника повреждает культурные слои и фактически делает невозможными любые дальнейшие археологические исследования в этом районе.

Ю. Виноградов, ответственный за проведение «раскопок», не смог объяснить журналистам, кто дал разрешение на использование здесь тяжелой техники. При этом он заявил, что предварительные результаты оценки этой территории, проведенной в 2020 г. так называемым «Институтом археологии Крыма», неактуальны, строительство ведется на территории, где нет исторически ценных культурных слоев⁵.

Недавно стало известно об уничтожении «Перепелиного поля» с краснокнижными и эндемичными растениями на территории Автономной Республики Крым (Украина) в связи со строительством в бухте Капсель возле Судака и мыса Меганом. Полуостров Меганом, включающий бухту Капсель, является природоохранной зоной площадью 850 гектаров. Однако в 2019 г. оккупационные власти сняли охранный статус с части заповедника для строительства так называемого художественного кластера «Таврида», несмотря на протесты местных жителей⁶.

³ 07.11.2020 г. Археологическое исследование пригородов Херсонеса. <https://www.archaeolog.ru/ru/press/articles/arkheologicheskoe-issledovanie-prigorodov-khersonesa>

⁴ 12.05.2021 г. Возле Херсонеса военные построят новый комплекс. <https://crimea.ria.ru/society/20210512/1119575014/Vozle-Khersonesa-voennye-postroyat-novyy-kompleks.html?injl=1> 12.05.2021 г. Развожаев рассказал, что построят у стен Херсонеса. <https://nts-tv.com/news/razvozhaev-rasskazal-ctopostroyat-u-sten-kherson-34759/>

⁵ 17.06.2021 г. Кто дал команду копать Херсонес экскаваторами – неизвестно. <https://nts-tv.com/news/kto-dalkomandu-kopat-khersones-ekskavatorami-neiz-35462/>

⁶ КрымСОС. Оккупационные власти Крыма уничтожили поле с краснокнижными растениями близ Судака (krymsos.com)

Кроме того, в настоящее время «реконструируется» 190-летний памятник и охраняемая территория национального значения – Форосский парк, где произрастает более 200 видов деревьев и кустарников со всего мира, а возраст некоторых из них превышает сто лет. С 2016 г. санаторий «Форос» находится в собственности федерации профсоюзов Татарстана, которая приобрела его непрозрачным образом, в соответствии с российским законодательством, установленным в оккупированном Крыму. Строительство на территории парка ведет предприятие «Татинвестгражданпроект», которому разрешено застроить территорию парка на 20%.

Прокуратурой Автономной Республики Крым и города Севастополя осуществляется процессуальное руководство досудебным расследованием в восьми уголовных производствах по фактам умышленного незаконного хищения, уничтожения и повреждения объектов культурного наследия Украины и их частей. В ходе досудебного расследования установлено, что в настоящее время продолжают случаться случаи систематического присвоения памятников архитектуры местного значения на временно оккупированном Крымском полуострове.

В частности, в 2020 г. один из ключевых памятников местного значения курортного поселка Симеиз вилла «Мрия», которая включена в Государственный реестр недвижимых памятников Украины согласно приказу министерства культуры Украины № 1364 от 22.11.2012 г., была продана частным владельцам.

Также установлены факты незаконных реставрационных и аварийных работ на украинском архитектурном памятнике вилла «Ксения», которые могут привести к его повреждению и разрушению.

К 2019-2020 гг. относятся факты возможного вывоза 1451 музейного предмета и экспоната из «Ливадийского дворца-музея», в том числе печатных изданий, предметов из коллекции произведений живописи, мраморного кабинета, мраморной вазы и других с целью их показа на выставке «Романовы. Воспоминания о Крыме», проведение которой запланировано на осень 2021 г. в Москве, Россия.

В городе Бахчисарае на временно оккупированной территории Крымского полуострова незаконно созданные органы захватили 32 объекта недвижимости национального памятника «Ханский дворец», которые входят в состав Бахчисарайского государственного историко-культурного заповедника. Установлено, что этот исторический памятник преднамеренно уничтожается и повреждается в результате широкомасштабных незаконных работ. 23 сентября 2020 г. президент Российской Федерации поручил членам Совета Федерации выделить дополнительные средства на поддержку сферы культуры, в том числе на реставрацию Воронцовского и Ханского дворцов.

Кроме того, установлен факт умышленного причинения ущерба объекту культурного наследия национального значения – Доковой башне, расположенной в городе Феодосия, в результате работ по устройству бетонного пирса, которые привели к частичному обрушению кладки башни и появлению трещин на ее стене.

В ходе археологической экспедиции Государственного Эрмитажа были проведены незаконные археологические раскопки в городе Феодосия, городище Китей, древнем городе Акра и других местах.

Также установлено, что должностные лица незаконно созданных органов власти на временно оккупированной территории выдали разрешения на строительство частной гостиницы и заведения общественного питания вблизи объекта культурного наследия – церкви Святого Иоанна Крестителя, исторического памятника византийской архитектуры VIII века, расположенного в историческом центре Керчи, без учета его статуса как объекта культурного наследия национального значения.

Российская Федерация значительно увеличивает темпы так называемых «реставрационных работ» на объектах культурного наследия на временно оккупированной территории Крыма и Севастополя. 24 апреля 2021 г. так называемый «министр культуры Республики Крым» А. Новосельская объявила о планах «отреставрировать» 16 объектов Бахчисарайского историко-культурного заповедника, сметная стоимость работ – около 2 млрд. российских рублей⁷.

Преыдущие «реставрационные работы», проведенные Российской Федерацией в Ханском дворце в Бахчисарае, включая замену аутентичных структурных элементов и оригинальной средневековой черепичной крыши, поставили под вопрос сохранение исторической и культурной ценности Ханского дворца как единственного сохранившегося образца крымскотатарской дворцовой архитектуры.

Так называемое «распоряжение Совета министров Республики Крым» от 19.10.2018 г. № 1244-р и признание утратившим силу пункта 1 распоряжения Совета министров Республики Крым от 28 марта 2018 г. № 330-р (с изменениями на 13 мая 2021 г.)».

В период 2021-2025 гг. планируется провести «ремонтно-реставрационные работы» и «работы по сохранению объектов культурного наследия» на 18 объектах, находящихся на временно оккупированной территории Крымского полуострова (пункты 1.1-1.3, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31.1-31.9 приложения к соответствующему «распоряжению»). В частности, пункты 31.1-31.9 предусматривают проведение реставрационных работ на объектах Ханского дворца в Бахчисарае⁸.

4. Образование

Украинцы и крымские татары, проживающие на временно оккупированном Крымском полуострове, подвергались систематическим репрессиям, серьезным нарушениям прав человека и дискриминации. Оккупационные власти отказывали крымчанам в праве на получение образования на родном языке.

В июне 2021 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон РФ «Об образовании в Российской Федерации», которые могут существенно осложнить доступ жителей временно оккупированной территории к внешкольным образовательным курсам и программам, а также создать дополнительные препятствия для поступления абитуриентов с временно оккупированных территорий в украинские высшие учебные заведения.

Статья 2 данного закона была дополнена понятием «просветительская деятельность». Согласно данному в нем определению, «просветительская деятельность – осуществляемая вне рамок образовательных программ деятельность, направленная на распространение знаний, опыта, формирование умений, навыков, ценностных установок, компетенции в целях интеллектуального, духовнонравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов и затрагивающая отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Текст Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дополнен статьей 12.2, устанавливающей перечень субъектов, которые могут осуществлять «просветительскую деятельность», и ограничения на ее осуществление (в частности, она не может ис-

⁷ 24.04.2021 Более полутора десятков объектов Ханского дворца отреставрируют за 2 млрд. рублей. https://www.c-inform.info/news/id/94309?fbclid=IwAR2WeQ-1b1oO-hxrixeIKI1STv2ZzdO0WC36wHb_jRYK0Yvo9omR2N8f_4

⁸ Совет Министров Республики Крым, Распоряжение от 19 октября 2018 года № 1244-р «Об утверждении Перечня мероприятий по «Прочим нуждам», реализуемых в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», и признании утратившим силу пункта 1 распоряжения Совета министров Республики Крым от 28 марта 2018 года N 330-р (с изменениями на 13 мая 2021 года) <https://docs.cntd.ru/document/550254212>.

пользоваться «для побуждения к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации»). Порядок осуществления «просветительской деятельности» определяется правительством Российской Федерации⁹.

По информации так называемого «министерства образования, науки и молодежи Республики Крым» в 2020/21 учебном году в 547 средних школах так называемой «Республики Крым» обучались 218 974 учащихся, из них на крымскотатарском языке – 6700 учащихся (3%) и на украинском языке – 214 учащихся (0,1%).

По сути, после шестилетней оккупации Крыма ситуация с образованием на украинском языке резко изменилась, в 2020/21 учебном году число обучавшихся на этом языке снизилось до 214 (сократившись в 66 раз, по данным оккупационных властей).

Информация на сайте так называемого «министерства образования, науки и молодежи Республики Крым» противоречит реальной ситуации с образованием на родных языках. Мы вряд ли можем доверять любой информации, предоставляемой российскими оккупационными властями.

Образование на родных языках

Украинские НПО сообщают, что в Крыму вообще не осталось образования на украинском языке. Встречаются случаи, когда школьные власти заставляют родителей отказываться в письменной форме от права на обучение своих детей на любом другом языке, кроме русского. Ученики и их родители доказали, что в школе № 20 города Феодосии нет украинских классов. Гимназия № 11 имени К. А. Тренева города Симферополя и Зуйская средняя школа № 2 Белогорского района попали в список школ Крыма, где в 2018/19 учебном году были открыты украинские классы (по данным оккупационных властей).

76 622 ребенка обучаются в 404 (525 в 2018/19 учебном году) дошкольных учреждениях (детских садах), включая 401 муниципальный детский сад и три частных. Учебный процесс ведется только на русском и крымскотатарском языках. Так, из общего числа детей (76 622), посещающих детские сады оккупированного полуострова, не менее 491 ребенка (в 2018/19 г. – 383) получают дошкольное образование на крымскотатарском языке, 758 детей (в 2018/2019 г. – 883) посещают двуязычные группы (крымскотатарский и русский языки), 65 детей обучаются на украинском языке (в 2018/2019 – 0).

Летом 2020 г. выпускники школ на Крымском полуострове сталкивались с препятствиями на пути продолжения образования на материковой территории Украины. Меры, введенные российскими оккупационными властями для противодействия распространению COVID-19, существенно и необоснованно ограничили права жителей полуострова, включая право на образование для граждан Украины на материковой части Украины, из-за жестких карантинных ограничений, воспрепятствовавших поступлению абитуриентов в учебные заведения.

Российская Федерация в качестве оккупирующей державы использует образование на временно оккупированных территориях Автономной Республики Крым и города Севастополя как средство ассимиляции населения, создавая условия, при которых образование осуществляется в основном на русском языке, поскольку такие граждане, не зная украинского языка, в абсолютном большинстве будут вынуждены продолжать высшее образование в Российской Федерации, а не на Украине, даже когда Украина предлагает гораздо лучшие условия для обучения.

⁹ Федеральный закон от 05.04.2021 № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104050036?index=0>

Милитаризация образования

Милитаризация является одним из основных направлений государственной образовательной политики Российской Федерации, которая активно реализуется российскими оккупационными властями во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе с момента попытки аннексии полуострова. На временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и Севастополя продолжает разворачиваться сеть молодежных военных организаций, действующих под эгидой министерства обороны Российской Федерации, основной задачей которых является пропаганда военной службы в вооруженных силах оккупирующей державы.

Дети изучают основы военной подготовки в рамках движения «Юнармия», в казачьих школах и казачьих классах. Наши крымские дети учат готовиться к боям и сражаться.

Не менее 300 тысяч украинских граждан несовершеннолетнего возраста подвергаются целенаправленному воздействию так называемого военно-патриотического воспитания в сочетании с пропагандой ненависти и языком ненависти. Дети изучают основы военной подготовки в рамках школьной программы, их записывают в военизированные движения (как «Юнармия») и специальные классы, их готовят к ведению войны. Оккупационные власти пытаются вовлечь молодежь в пропагандистскую войну, продвигая проект «МедиаГард».

С начала 2016 г. патриотическое воспитание в Российской Федерации и во временно оккупированном Крыму усилилось и осуществляется в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации № 1493 «О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы"», включая соответствующие планы ее реализации на федеральном и региональном уровнях.

Кроме того, к 2022 г. в Крыму при поддержке министерства обороны Российской Федерации планируется открыть детский военно-патриотический лагерь «Авангард», а с декабря 2019 г. в городе Севастополе начал работу учебно-методический центр для этого лагеря.

В целом, милитаризация образовательного процесса во временно оккупированном Крыму – это серьезная угроза, которая уже начала проявлять себя. Милитаризация образования и пропаганда военной службы начиная с детского возраста, являются одной из причин, создающих благоприятный фон для преступности и терроризма, что является нарушением ст. 51 Конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 г. (четвертая Женевская конвенция) и п. 1 ст. 38 Конвенции о правах ребенка (КПР) 1989 г.

Проблема милитаризации образования на временно оккупированном полуострове остается весьма существенной. С дошкольного возраста и до наступления совершеннолетия дети окружены рекламными щитами, лайтбоксами и плакатами, на которых романтизируется военная служба. В детских садах и школах дети разучивают военные и патриотические песни о своем долге перед Родиной, о необходимости защищать ее от врагов и участвовать в сражениях. Учебно-развлекательные центры проводят мероприятия, рассказывающие о преимуществах службы в вооруженных силах. Праздники и памятные даты, такие как день Советской Армии, день вывода войск из Афганистана и день Победы, стали платформой для проведения широкомасштабных кампаний по пропаганде военной службы.

В нарушение международного гуманитарного права оккупационная власть внедряет и проводит в учебных заведениях Крыма комплексные обязательные программы так называемого «военно-патриотического воспитания». Такие программы рассчитаны на детей с младшего школьного возраста и до совершеннолетия. В средних школах создаются отдельные военизированные классы и введена специальная программа допризывной военной подготовки. Детей приглашают в летние лагеря, где их обучают основам военного дела и обращению с оружием. В крупных городах Крыма периодически проводятся выставки военной техники со стендами и плакатами, рекламирующими службу в вооруженных силах Российской Федерации.

Этой проблеме посвящено подготовленное прокуратурой Автономной Республики Крым и города Севастополя совместно с неправительственными организациями информационное сообщение от 30.09.2020 г. об ответственности российских должностных лиц за принуждение населения Крыма к службе в вооруженных силах РФ (в контексте государственной политики по пропаганде военной службы среди детей), которое было направлено прокурору Международного уголовного суда в соответствии со ст. 15 Римского статута.

Под процессуальным руководством прокуратуры Автономной Республики Крым и города Севастополя следственное управление главного управления службы безопасности по Автономной Республике Крым и городу Севастополю 19 января 2021 г. уведомило начальника центра по подготовке к военной службе и военно-патриотическому воспитанию «Крымпатриотцентр» и начальника регионального штаба «Юнармии» о подозрении в нарушении, а 15 июня 2021 г. – директора регионального штаба «Юнармии» в Севастополе о нарушении законов и обычаев войны и фактах пропаганды среди детей военной службы в армии Российской Федерации.

5. Наука

Ситуация с научными центрами и учреждениями, незаконно присвоенными оккупационными властями еще в самом начале периода оккупации, за эти годы не претерпела изменений. Украина, лишившись своих ведущих научных центров, основанных и развивавшихся на протяжении многих лет благодаря ее усилиям, по сути, утратила значительную долю возможностей для своего традиционно активного участия в ряде программ ЮНЕСКО.

Вследствие оккупации Крыма Российской Федерацией Украина лишилась нескольких расположенных на полуострове уникальных научных центров. В их числе всемирно известный Морской гидрофизический институт (МГИ), Институт биологии южных морей им. А.О. Ковалевского и Черноморский центр подводных исследований (все они расположены в Севастополе).

В лабораториях двух первых институтов научными исследованиями занимались свыше 150 ученых; каждый институт имел по два научно-исследовательских судна (в том числе уникальное научно-исследовательское судно «Профессор Водяницкий», которое принадлежало Национальной академии наук Украины), а также лаборатории, курсы повышения квалификации и библиотеки, каждая из которых насчитывала свыше 100 000 единиц хранения, включая печатные издания конца XVIII и начала XIX веков. Все три научных учреждения активно участвовали в программах и конференциях ЮНЕСКО.

Морской гидрофизический институт был участником Черноморской региональной программы в области морских наук и служб и Глобального проекта по поиску и спасению океанографических данных, которые осуществляются в рамках деятельности Межправительственной океанографической комиссии. Черноморскому центру подводных исследований, который принимал постоянное активное участие в осуществлении Конвенции об охране подводного культурного наследия, пришлось эвакуировать своих ученых и оборудование из Крыма в город Николаев, где он смог возобновить свою деятельность, однако это потребовало значительного времени и больших финансовых затрат.

Институт биологии южных морей им. А.О. Ковалевского оказался в намного более сложной ситуации. Материально-техническая база института не была переведена на материковую территорию Украины, и лишь немногие из его сотрудников, включая директора, смогли уехать в Киев, причем без какой-либо научной документации или оборудования, необходимых для продолжения научной работы.

Украинские научные учреждения в Крыму располагали мощным общепризнанным научным потенциалом, исследовательской и образовательной инфраструктурой, а также флотилией исследовательских судов для мониторинга состояния морской среды, сбора, обработки и

научного анализа гидрологической, геологической и другой информации. Они достойно представляли Украину в международных научных программах Европейского союза, МАГАТЭ и Всемирной метеорологической организации. Эти учреждения, в особенности Морской гидрофизический институт и Институт биологии южных морей Национальной академии наук Украины в Севастополе, объединенные в Океанологический центр Национальной академии наук Украины, а также Южный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии (ЮгНИРО, Керчь) накопили уникальные, не имеющие аналогов базы данных.

Украинская наука потеряла также три биосферных заповедника (Карадагский заповедник и горно-лесные заповедники в Ялте и Алуште), а также 204-летний Никитский ботанический сад под Ялтой с созданной при нем научно-исследовательской базой. В общей сложности были силой отняты 22 уникальных центра Национальной академии наук Украины (в том числе активно участвовавшие в программной и научно-исследовательской деятельности ЮНЕСКО), с их уникальным научным оборудованием и бесценными научными архивами.

Украина также лишилась размещенного на полуострове уникального научного оборудования для проведения астрофизических и космических исследований. В результате аннексии Крыма Национальная академия наук потеряла ряд ценнейших объектов. В качестве лишь нескольких примеров можно назвать Крымскую лазерную обсерваторию, Симеизскую обсерваторию и Крымскую астрофизическую обсерваторию с ее уникальным радиотелескопом, мощным зеркальным телескопом и большим солнечным телескопом. Национальный центр управления и испытания космических средств под Евпаторией, его командно-измерительная система управления космическими аппаратами и один из самых мощных радиотелескопов в мире, а также Центр космического мониторинга на мысе Херсонес, были не только силой отняты у Украины, но и незамедлительно переданы командованию воздушно-космических сил министерства обороны России.

Украина испытывает острую потребность в национальном центре такого типа для продолжения своей спутниковой программы (в частности, для управления современным украинским телекоммуникационным спутником «Либид», который должен обеспечивать функционирование национальной системы спутниковой связи) и делает все возможное для возрождения национального центра управления и испытания космических средств на новом месте, однако для этого требуются значительные инвестиции и большой объем организационной работы.

Украинская наука также была насильственно лишена Крымской республиканской универсальной научной библиотеки им. Ивана Франко и ее ценнейшего книжного фонда, а также архивов в Симферополе и Севастополе.

В результате оккупации Крыма и утраты помещений и оборудования в настоящее время для Национальной академии наук Украины оказались недоступными некоторые области научных исследований, в том числе те, которые относятся к сфере программной деятельности ЮНЕСКО.

Кроме того, учитывая полное отсутствие международного контроля над археологической деятельностью на оккупированном полуострове и принимая во внимание, что Россия не имеет никаких обязательств по Конвенции ЮНЕСКО 2001 г. об охране подводного культурного наследия, ситуация в этой области не является транспарентной и вызывает серьезную озабоченность в отношении потенциального разграбления подводного наследия и незаконного оборота затонувших культурных ценностей.

6. Спорт

Незаконное присвоение оккупационными властями спортивных сооружений, которые были построены и должным образом финансировались Украиной в дооккупационный период, существенно ограничило возможности Украины в плане обеспечения полноценного сотрудничества в осуществлении программ ЮНЕСКО в области физической культуры и спорта.

Россия незаконно экспроприировала ряд украинских спортивных сооружений в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), лишив тем самым украинских спортсменов возможности пользоваться ими для тренировок и подготовки к международным соревнованиям, олимпийским, паралимпийским и дефлимпийским играм. В число таких сооружений входят олимпийский спортивный центр «Спартак» в Алуште (федерация профсоюзов Украины), спортивная база «Динамо» в Феодосии (центральный совет физкультурно-спортивного общества), центр олимпийской подготовки «Авангард» в Севастополе (федерация профсоюзов Украины), центр подготовки олимпийского резерва «Парус» в Севастополе (Украина), государственное коммунальное предприятие «Спортивно-оздоровительный комплекс им. 200-летия г. Севастополя» в Севастополе (Украина), национальный центр паралимпийской и дефлимпийской подготовки и реабилитации инвалидов в Евпатории (национальный комитет спорта инвалидов), крымское республиканское учреждение «Региональный центр по физической культуре и спорту инвалидов» («Инваспорт»), севастопольский городской центр физической культуры и спорта для инвалидов, крымская республиканская детско-юношеская спортивная школа для инвалидов, муниципальное учреждение «Севастопольская детско-юношеская спортивная школа для инвалидов» и ряд других учреждений.

К этому списку следует также добавить семь стадионов в Севастополе, Симферополе (2 объекта), Ялте, Алуште, Молодежном и Калинин, которые в течение многих лет использовались для подготовки футболистов всех региональных клубов и проведения соревнований.

7. Информация и свобода выражения мнений

По последним сообщениям, девять журналистов из оккупированного Крыма находятся в российских тюрьмах, и один – под домашним арестом.

Это Сервер Мустафаев, Тимур Ибрагимов, Марлен Асанов, Сейран Салиев, Ремзи Бекиров, Руслан Сулейманов, Осман Арифмететов, Рустем Шейхалиев, Амет Сулейманов.

Десятки крымских журналистов и как минимум несколько крымских СМИ, включая ТРК АТР, Черноморскую ТРК, детский телеканал «Ляле», «Радио Мейдан» и информационное агентство QNA, были вынуждены эвакуироваться из оккупированного Крыма и организовать свою деятельность на материковой части Украины практически с нуля.

Десятки честных и добросовестных журналистов, проживающих во временно оккупированном Российской Федерацией Крыму, были вынуждены уйти из журналистики, чтобы не запятнать свое имя и не поступиться принципами журналистской профессии.

В течение всего периода оккупации право на свободу слова грубо нарушается. До оккупации в Крыму работали 12 национальных крымскотатарских СМИ. Все они были вынуждены покинуть полуостров из-за преследований, а из 3000 СМИ только 232 смогли пройти российскую «перерегистрацию» после оккупации. Среди них были первый крымскотатарский телеканал АТР и информационное агентство QNA. Интернет-провайдеры в Крыму заблокировали доступ к большинству украинских сайтов. Российская Федерация ограничивает свободу слова, преследует журналистов, блогеров и даже обычных пользователей социальных сетей, чтобы единственной информацией, которую получает мир, была российская пропаганда о временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополя. Журналисты, оставшиеся в Крыму, часто оказываются жертвами преследований, слежки, насильственных исчезновений, принудительной госпитализации, уголовных преследований или запретов со стороны Российской Федерации в попытке помешать им освещать местные события, включая нарушения прав человека. В качестве примера можно привести журналиста «Крым. Реалии» Владислава Есипенко, который посетил митинг в городе Симферополе по случаю дня рождения Тараса Шевченко. И еще один случай: в апреле 2021 г. подконтрольный России крымский «мировой суд» признал Бекира Мамутова, главного редактора крымскотатарской газеты «Къырым», «виновным» в «распространении информации о запрещенной организации» без обозначения ее как таковой. Суд обязал Мамутова выплатить штраф в размере

4000 рублей (52 долл.). Мамутов заявил о своей невинности и обжаловал приговор в Верховном суде Крыма.

Свобода СМИ и безопасность журналистов

На территории Крыма систематически проводятся несанкционированные обыски в домах журналистов в рамках уголовных дел, возбужденных против них, их бывших коллег, владельцев СМИ и других лиц. В некоторых случаях обыски сопровождаются изъятием компьютеров, мобильных телефонов, оборудования и другой частной собственности.

Физические преследования и психологическое давление на журналистов со стороны представителей Российской Федерации достигли своего пика в начале оккупации и продолжаются до сих пор. Оккупационная власть использует механизмы высылки и запрещает въезд на полуостров не только для ограничения деятельности конкретных журналистов, но и для запугивания других.

Ярким примером применения таких механизмов является преследование Российской Федерацией журналиста интернет-портала «Статья 20» Тараса Ибрагимова.

С начала временной оккупации Крымского полуострова Ибрагимов был трижды задержан и допрошен «российской полицией в Крыму» при выполнении своих профессиональных обязанностей (интервьюирование активистов, фото- и видеосъемка и т.д.). Во время допросов «сотрудники полиции» обвиняли его в том, что он якобы односторонне освещал события в Крыму. Несмотря на то, что каждый раз его задержание длилось три-четыре часа, полиция так и не составила никакого протокола по этому поводу.

Четвертое задержание Ибрагимова произошло 31 мая 2019 г. возле здания Киевского районного суда Симферополя, где слушалось дело общественных журналистов Лутфии Зудиевой и Мумине Салиевой. После задержания Ибрагимова доставили в отделение полиции, где на него был составлен протокол по ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ (несоблюдение иностранным гражданином ограничений на осуществление отдельных видов деятельности) и наложен штраф в размере 2 000 рублей.

В 2020 г. ФСБ РФ отказала Ибрагимову в пересечении административной границы АР Крым и сообщила ему о запрете на въезд на территорию РФ до 2054 г., фактически лишив его возможности проживать в Крыму и посещать его. Оккупационные власти до сих пор не представили никаких разъяснений относительно оснований для этого запрета.

По данным КПГ, журналист Владислав Есипенко, задержанный 10 марта 2021 г., подвергся пыткам со стороны сотрудников ФСБ (удары током и удушение полиэтиленовым пакетом) с целью получения признаний, необходимых следствию. Показания, полученные под пытками, были также использованы в постановочном интервью для пророссийского канала «Крым 24».

Многочисленные факты нарушения прав журналистов на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополя описаны в другом информационном сообщении, направленном 10 февраля 2021 г. прокурору МУС.

Поощрение оккупационными властями в Крыму религиозной нетерпимости

Последние новости о ситуации со свободой вероисповедания во временно оккупированном Крыму указывают на то, что Российская Федерация создает на полуострове искусственные препятствия для деятельности любых религиозных общин, не подпадающих под юрисдикцию Московского патриархата. По данным независимых наблюдателей из числа неправительственных/религиозных организаций, под предлогом борьбы с экстремизмом российские власти в оккупированном Крыму продолжают подвергать представителей «нетрадиционных» религиозных меньшинств штрафам, задержаниям и уголовным преследованиям.

Российское законодательство по борьбе с «экстремизмом» не содержит адекватного определения этого термина, что позволяет государству привлекать граждан к судебной ответственности за самые разные виды деятельности ненасильственного и неполитического религиозного характера. Религиозные меньшинства, в частности крымскотатарские мусульмане, остаются объектом преследований со стороны российских властей на территории оккупированного Крыма. Соответственно, члены религиозных организаций незаконно преследуются за сфабрикованное «создание террористической либо экстремистской организации или участие в ее деятельности». Эта практика широко используется оккупационными властями на временно оккупированной территории Автономной Республики Крым и города Севастополя.

Со стороны оккупационных властей продолжаются преследования членов международной религиозной организации, Свидетелей Иеговы, на временно оккупированной территории Крымского полуострова.

В прошлом году в домах Свидетелей Иеговы было проведено 19 обысков, в результате которых шесть человек были задержаны по подозрению в участии в религиозной организации.

Аналогичные обыски с последующими задержаниями членов этой религиозной организации были также проведены «силами безопасности» оккупирующей державы 11 марта 2021 г.

Следует отметить, что прокуратура АР Крым и города Севастополя не оставляет без внимания ни один факт преследования Свидетелей Иеговы со стороны российских оккупационных властей и фиксирует все подобные правонарушения в рамках досудебного расследования уголовного производства.

Прокуратурой Автономной Республики Крым и города Севастополя осуществляется процессуальное руководство в четырех уголовных производствах по фактам притеснения представителями оккупационной власти связанных с православной церковью Украины верующих, проживающих на временно оккупированной территории Крымского полуострова, по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 161, ч. 2 ст. 161, ч. 1 ст. 180 Уголовного кодекса Украины.

Установлено, что из 49 религиозных общин, которые были на территории Крыма по состоянию на 1 января 2014 г., в настоящее время только пять остаются действующими.

В ходе досудебного расследования в рамках одного из уголовных производств было установлено, что так называемый «Евпаторийский городской суд» в ноябре 2019 г. принял незаконное решение о сносе деревянного храма православной церкви Украины, строительство которого началось еще до российской оккупации полуострова.

Впоследствии, 23 июля 2020 г., судебные приставы оккупационных властей Крыма вручили митрополиту Симферопольскому и Крымскому Клименту постановление о сносе единственного храма украинской православной церкви в Евпатории.

Оккупационная власть систематически наносит ущерб церковному имуществу, совершает действия, направленные на разжигание национальной и религиозной вражды, ограничивает права и свободы личности на основании религиозных убеждений, тем самым унижая национальное достоинство и честь граждан.

С начала временной оккупации Крымского полуострова следственным управлением ГУСБ по АР Крым и городу Севастополю проводится досудебное расследование в уголовном производстве по фактам незаконного привлечения к уголовной ответственности более чем 80 человек, связанных с исламской организацией Хизб ут-Тахрир аль-Ислами. Более половины из них в настоящее время находятся в тюрьмах.

В частности, 11 марта 2020 г. незаконно созданные правоохранительные органы оккупационных властей Крыма провели семь обысков в городе Бахчисарае АР Крым по месту жительства

крымских татар, где были задержаны четыре человека: Амет Сулейманов, Сейтумер Сейтумеров, Осман Сейтумеров, Рустем Сейтмететов. Следственным управлением ГУСБ по АР Крым и городу Севастополю под процессуальным руководством прокуратуры АРК зарегистрировано уголовное производство по указанному факту по ч. 2 ст. 162 УК Украины.

Кроме того, прокуратурой АРК осуществляется процессуальное руководство в уголовном производстве, возбужденном 7 июля 2020 г. по признакам совершения уголовного преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 162 УК Украины, по фактам проведения незаконных обысков незаконно созданными оккупационными властями у Эмиля Зиядинова, Исмета Ибрагимова, Зекирии Муратовой, Вадима Бектемирова, а также незаконного задержания указанных лиц по результатам обысков.

Прокуратурой АР Крым и г. Севастополя осуществляется процессуальное руководство в уголовном производстве, возбужденном 17 февраля 2021 г. по признакам совершения уголовного преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 162 УК Украины, по фактам проведения обысков незаконно созданными органами ФСБ в АР Крым в Белогорске, Бахчисарае, Севастополе и Советском районе АР Крым в семи домовладениях крымскотатарского народа, а именно Ленуры Сейдаметовой, Тимура Ялкабова, Азамата Эюпова, Яшара Шыхаметова и Абдулбории Махамадоминовой, а также незаконного задержания указанных лиц по результатам обысков.

По факту незаконного лишения свободы 120 граждан Украины на территории временно оккупированного полуострова прокуратура АРК осуществляет процессуальное руководство в уголовном производстве, возбужденном по признакам совершения уголовного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 146 Уголовного кодекса Украины. Так, вечером 11 января 2021 г. под видом проверки документов и автомобилей 120 представителей крымскотатарского народа были незаконно задержаны сотрудниками оккупационных «правоохранительных органов» с целью не допустить на следующий день их присутствия на судебном заседании по делу Хизб ут-Тахрир в Ростове-на-Дону.

Заключение

Данные, собранные Украиной и международными организациями, свидетельствуют о том, что ситуация с правами человека во временно оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) продолжает ухудшаться. Речь идет о постоянных нарушениях и неуважении норм и основополагающих принципов ЮНЕСКО.

Оккупационные власти постоянно нарушают международное гуманитарное право, продолжая ущемление прав человека, политические преследования, культурное и религиозное подавление украинской и крымскотатарской общин. Свидетельства нарушений прав человека в Крыму, включая сообщения в последних международных докладах, а также данные, собранные правозащитниками, убедительно показывают, что ситуация с правами человека там продолжает ухудшаться, в том числе в областях компетенции ЮНЕСКО.

Российская Федерация продолжает преследовать и дискриминировать этнические и религиозные общины, независимые СМИ, крымских татар и украинцев, которые выступают против российской оккупации и отстаивают полуостров как часть Украины.

В связи с этим образовательный процесс во временно оккупированном Крыму характеризуется еще одним проблемным аспектом – стиранием российскими оккупационными властями украинской и крымскотатарской национальной идентичности, в частности, путем ограничения образования на крымскотатарском языке и лишения Крыма школ с украинским языком обучения. Этим оккупационные власти стремятся уничтожить украинскую и крымскотатарскую национально-культурную самобытность и идентичность детей и молодежи как граждан Украины.

Объекты всемирного наследия ЮНЕСКО и другие культурные памятники во временно оккупированном Крыму подвергаются варварскому обращению и разграблению со стороны оккупационных властей. Они продолжают экспроприацию культурных ценностей, принадлежащих Украине. Действиями оккупирующей державы объекту всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора», пяти другим расположенным в Крыму объектам, внесенным Украиной в предварительный список всемирного наследия, и большому числу ценных памятников национального значения наносится серьезный, порой невосполнимый урон. Противозаконное перемещение предметов украинского культурного наследия из крымских музеев, а также незаконные археологические раскопки приобрели шокирующие масштабы.

Невосполнимые потери понесли многие ценные объекты национального и мирового значения, включая объект всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора» и объекты в Крыму, внесенные Украиной в предварительный список всемирного наследия, в том числе Бахчисарайский дворец крымских ханов.

Украинские власти постоянно доводят до сведения государств-членов и государств-наблюдателей ЮНЕСКО информацию о критическом положении «Древнего города Херсонес Таврический» и других объектов культурного наследия, расположенных на территории полуострова.

Особое внимание Комитета всемирного наследия было обращено на лицемерие российского предложения о проведении его 45-й сессии в Казани (Россия) в 2022 г. Страна, которая разрушает мировое культурное наследие и не уважает ценности ЮНЕСКО, не достойна чести принимать у себя такое мероприятие.

Незаконные археологические раскопки и другая незаконная деятельность на временно оккупированной территории Крыма со всей очевидностью свидетельствуют о вопиющем пренебрежении Россией принципами международного права, включая юридически обязывающие нормативные акты и решения ЮНЕСКО. Все вышеупомянутые действия и планы оккупационных властей в украинском Крыму требуют особого внимания со стороны Секретариата ЮНЕСКО в контексте деятельности по мониторингу в областях компетенции Организации.

При отсутствии системного независимого мониторинга ситуации на местах представленный в настоящем информационном документе список нарушений на Крымском полуострове основных прав человека, относящихся к областям компетенции ЮНЕСКО, не может быть исчерпывающим. Российская Федерация делает невозможным доступ международных мониторинговых миссий на полуостров. В этом контексте становится очевидной важность осуществления ЮНЕСКО непосредственного мониторинга ситуации в Крыму. Секретариат ЮНЕСКО играет ключевую роль в его практическом проведении. Мы рассчитываем на всестороннее продолжение этой практики, которая будет адаптироваться к вызванным пандемией COVID-19 ограничениям, но не будет ими сдерживаться.

Украина полна решимости продолжать конструктивный диалог по этому вопросу с Секретариатом ЮНЕСКО и всеми государствами-членами и ожидает скорейшего и полного развертывания Секретариатом мероприятий по непосредственному наблюдению за ситуацией во всех областях, относящихся к компетенции Организации.

IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ УЧРЕЖДЕНИЯМИ-ПАРТНЕРАМИ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

ОБЗОР РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ (УКРАИНА), ВРЕМЕННО ОККУПИРОВАННЫХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ¹⁰

Подготовлено на основе документально подтвержденных данных УВКПЧ/МНПЧУ за период с 1 июля 2020 г. по 30 июня 2021 г.

В связи с отсутствием физического доступа на территорию Крыма миссия УВКПЧ по наблюдению за правами человека на Украине (МНПЧУ) продолжала отслеживать и анализировать положение в области прав человека в Крыму с территории материковой части Украины, используя в качестве основы конфиденциальные опросы и открытые источники, включая судебный реестр и официальные статистические данные Российской Федерации.

Свобода мнений и их выражения и вмешательство в работу журналистов

Власти Российской Федерации в Крыму продолжали ограничивать свободу мнений и их выражения, вмешиваясь в работу журналистов и СМИ, а также преследуя людей за их мнения, в том числе выраженные в интернете. Комитет ООН по правам человека отметил, что свободная, не подлежащая цензуре и ограничениям пресса, или другие средства информации в любом обществе являются важным элементом обеспечения свободы мнений и их выражения, и подчеркнул свободу «обсуждения государственных дел, [...] право на критику и возражения, на публикацию политических материалов [...] и на пропаганду политических убеждений»¹¹.

20 апреля 2021 г. суд в Крыму оштрафовал Бекира Мамутова, главного редактора крымскотатарской газеты «Къырым» и члена меджлиса, в связи с публикацией им доклада Генерального секретаря о ситуации с правами человека в Крыму в 2020 г. По мнению официальных лиц Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ведомства оккупационных властей, отвечающего за соблюдение законодательства в области СМИ и телекоммуникаций, г-н Мамутов нарушил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, упомянув в публикации «меджлис» без указания на то, что его деятельность запрещена в Российской Федерации. Официальные лица утверждали, что без этого обозначения публикация является «злоупотреблением свободой массовой информации».

Крымский татарин г-н Нариман Мемединов, журналист и активист гражданской группы «Крымская солидарность»¹², был освобожден в сентябре 2020 г., отбыв в тюрьме два с половиной года за публикацию серии видеороликов в интернете¹³. Он загрузил четыре из пяти видеороликов в 2013 г., до оккупации Крыма и введения на полуострове уголовного законодательства Российской Федерации. В дополнение к тюремному заключению суд постановил,

¹⁰ Далее «Крым».

¹¹ Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 25, пункты 13, 25.

¹² «Крымская солидарность» действует как платформа для обмена информацией и мобилизации поддержки. Многие из ее активистов выступают в качестве «гражданских журналистов» и сообщают об обысках и судебных процессах.

¹³ По мнению российских властей, видеозаписи содержали призывы к «вооруженной религиозной борьбе против неверующих и врагов, а также к участию в террористической организации Хизб ут-Тахрир». Однако в приговоре суда, осудившего г-на Мемединова, не было указано ни одного конкретного высказывания в видеозаписях, которое было бы приравнено к публичным призывам к терроризму.

что г-н Мемединов будет лишен права заниматься деятельностью, связанной с администрированием веб-сайтов, в течение двух лет после освобождения.

В соответствии с законом Российской Федерации жители Крыма также привлекались к ответственности за распространение в СМИ и интернете «ложной общественно значимой информации» и «нецензурной лексики», выражающей «неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации [...], органам государственной власти»¹⁴. УВКПЧ задокументировало судебное преследование шести человек из Крыма (трех мужчин и трех женщин) в соответствии с этим законом, в результате чего они были оштрафованы за выражение инакомыслия и критических взглядов по общественным вопросам. В одном из таких случаев в августе 2020 г. главный редактор местной газеты была привлечена к ответственности за статью, в которой критиковались в качестве неэффективных такие меры по профилактике COVID-19, как локдауны, маски и вакцины. Суд признал журналиста виновным в распространении ложной общественно значимой информации на основании того, что высказанные в статье взгляды противоречили официальной позиции властей Российской Федерации. В другом случае, относящемся к ноябрю 2020 г., мужчина был привлечен к ответственности за оскорбление президента Российской Федерации на своей странице в социальной сети, что было признано судом неуважительным по отношению к правительству Российской Федерации¹⁵.

Свобода мирных собраний и ассоциации

Хотя международное право прав человека допускает определенные ограничения или оговорки в отношении свободы мирных собраний и ассоциаций¹⁶, Комитет по правам человека отметил, что необходимость обращаться за разрешением к властям для проведения любого собрания «подорывает идею о том, что мирные собрания являются одним из основных прав»¹⁷. Государства должны в полной мере защищать право на мирные собрания всех лиц, включая «лиц, которые придерживаются не разделяемых большинством или отличных от общепринятых взглядов или убеждений»¹⁸.

Законодательство Российской Федерации устанавливает в Крыму обязательное требование получения предварительного разрешения от оккупационных властей на проведение любого запланированного собрания¹⁹. Власти опирались на это требование, чтобы предотвратить проведение собраний, критикующих их политику. В одном показательном случае они помешали проведению собрания активистов-экологов в Судакском районе в ноябре 2020 г. Местные жители собрались, чтобы выразить протест против строительных работ, разрешенных российскими властями в прибрежной зоне, которая, по мнению активистов, требует особой охраны. Перед запланированным собранием полиция вызвала лидера протестного движения якобы для «беседы» и вручила ему и его сыну письменные предупреждения, в которых им угрожали судебным преследованием, если они проведут собрание без согласия или четких указаний местных российских властей. В документе перечислялись многочисленные правонарушения, включая преступления, связанные с экстремизмом и сепаратизмом, без упоминания каких-либо оснований, делающих запланированное собрание незаконным. Позднее сотрудник полиции в телефонном разговоре пригрозил лидеру протестного движения задержанием. В связи с этим активисты решили отменить собрание. Этот случай вписывается в

¹⁴ Соответствующие положения были внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в 2019 г. ст. 13.15 (пункты 9-10) и ст. 20.1 (пункты 3-5).

¹⁵ Комитет по правам человека заявил, что «одного лишь факта, что формы выражения мнений оскорбляют какого-либо общественного деятеля, недостаточно для того, чтобы обосновать установление наказаний» (Замечание общего порядка № 34, пункт 38).

¹⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9-22.

¹⁷ Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 37 (2020 г.) о праве на мирные собрания, пункт 70.

¹⁸ Резолюция Совета по правам человека 24/5, пункт 2.

¹⁹ A/69/334, п. 81.

ранее задокументированную схему предупреждений, выносимых активистам, чтобы отговорить их от участия в собраниях.

3 ноября 2020 г. полиция Симферополя арестовала двух журналистов и активиста «Крымской солидарности» якобы за нарушения правил Российской Федерации, касающихся публичных собраний, и ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19. Эти люди участвовали в пикете, протестуя против уголовного преследования крымских татар²⁰. Полиция задержала их на шесть часов и отказала им в доступе к адвокату²¹. Суд, который впоследствии рассмотрел дело обвиняемых, снял все обвинения и постановил освободить их. Никакой компенсации они не было получили.

23 января 2021 г. в Симферополе по призыву к антиправительственным протестам сторонников задержанного российского оппозиционного политика Алексея Навального без предварительного разрешения собрались до 100 человек. Опасаясь преследований за несанкционированное собрание, участники воздержались от выражения каких-либо политических требований или демонстрации транспарантов. Тем не менее, УВКПЧ получило информацию о том, что участники были арестованы²² и привлечены к ответственности за «административные правонарушения»²³. Жителей Симферополя также останавливали на улицах и допрашивали в последующие недели, в определенные дни, когда в Российской Федерации проходили акции протестов оппозиции, хотя в Симферополе в этот период таких собраний не проводилось. Полиция вручила некоторым активистам письменные «предупреждения», в которых перечислялись возможные санкции за участие в будущих несанкционированных акциях протеста.

Ограничения в отношении меджлиса

УВКПЧ отмечает отсутствие прогресса в устранении ограничений на деятельность меджлиса, одного из ключевых органов самоуправления крымскотатарского народа²⁴. Деятельность меджлиса оставалась в Крыму запрещенной²⁵. УВКПЧ напоминает, что 19 апреля 2017 г. Международный суд ООН обязал Российскую Федерацию «воздерживаться от сохранения или введения ограничений на право крымскотатарской общины сохранять свои представительные учреждения, включая меджлис». В 2021 г. продолжалось заочное рассмотрение уголовного дела в отношении председателя меджлиса Рефата Чубарова и другого ключевого лидера крымскотатарской общины Мустафы Джемилева, которым в 2014 г. был запрещен въезд в Крым²⁶. 1 июня 2021 г. суд Симферополя заочно приговорил г-на Чубарова к шести годам лишения свободы и штрафу.

²⁰ В пикете принимали участие и другие люди, но задержаны были только трое вышеназванных, предположительно за координацию протеста.

²¹ Адвоката не пустили в полицейский участок, сказав, что его клиент в адвокате не нуждается.

²² Правозащитные НПО сообщили о 15 арестах, произведенных только 23 января 2021 г. Например, Крымская правозащитная группа, <https://crimeahrg.org/wp-content/uploads/2021/02/crimean-human-rights-group-jan-2021-en.pdf>, стр. 8.

²³ Эти административные правонарушения имеют сугубо уголовный характер, поскольку предусмотренные формы наказания служат как сдерживающим, так и карательным целям. Таким образом, международные стандарты в области прав человека, применимые к уголовным делам, распространяются и на защиту обвиняемых по этим делам. По вопросу об уголовном характере некоторых административных правонарушений см. Европейский суд по правам человека, *Менешева против России*, заявление № 59261/00, постановление от 9 марта 2006 г., пункты 94-98.

²⁴ См. доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина), 27 сентября 2017 г., пп. 187-193.

²⁵ Меджлис, который выступал против аннексии Крыма и критиковал оккупацию Крыма Российской Федерацией, был запрещен как «экстремистский» Российской Федерацией 26 апреля 2016 г.

²⁶ Применение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (*Украина против Российской Федерации*); просьба об указании временных мер, 19 апреля 2017 г., Общий перечень № 166, пункт 106.

Свобода мысли, совести и религии

Международное право прав человека защищает свободу иметь или принимать религию или убеждения по собственному усмотрению и свободу исповедовать свою религию или убеждения в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов²⁷. УВКПЧ должно документировать факты вмешательства властей в право на свободу религии или убеждений. Эти вмешательства особенно затронули Свидетелей Иеговы, православную церковь Украины, различные протестантские церкви и автономные мусульманские общины.

Конгрегации Свидетелей Иеговы оставались в Крыму под полным запретом, а их отдельные члены продолжали сталкиваться с уголовными обвинениями в экстремизме и преследованием за исповедание своей веры²⁸. 29 марта 2021 г. Виктор Сташевский, Свидетель Иеговы из Севастополя, за исповедание своей веры был признан виновным в преступлении, связанном с экстремизмом, и приговорен к 6,5 годам лишения свободы, что стало самым суровым наказанием, примененным к Свидетелям Иеговы в Крыму на сегодняшний день²⁹. Он был осужден за такую религиозную практику, как обсуждение религиозного учения с другими верующими в частной квартире, исполнение религиозных песен и изучение религиозной литературы. Суд не смог объяснить, каким образом эти действия могут быть приравнены к экстремистской деятельности. Суд не придал значения аргументу обвиняемого о том, что у него есть право на свободу вероисповедания. В приговоре просто установлено, что его «действия организационного характера» были направлены на «продолжение противоправной деятельности» религиозной организации, которая по законам Российской Федерации причислена к экстремистским. Это уже третий известный УВКПЧ приговор Свидетелю Иеговы в Крыму (все мужчины) за исповедание своей веры. Согласно имеющейся информации, в целом десять Свидетелей Иеговы (все мужчины) были обвинены в преступлениях, связанных с экстремизмом³⁰.

Находящаяся под растущим давлением православная церковь Украины³¹ стоит перед угрозой потери двух своих крупнейших культовых объектов в Крыму³². В течение 2019-2020 гг. российские власти принимали решения и вели судебные разбирательства по выселению православной церкви Украины из ее кафедрального собора в Симферополе (250 прихожан) и сносу церкви в Евпатории (100 прихожан). В этот период православная церковь Украины неоднократно пыталась получить официальное признание и регистрацию в министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с ее законами о религиозных организациях. Местные отделения министерства последовательно отказывали в регистрации на том основании, что ПЦУ пропустила установленный законом срок перерегистрации в переходный период, вскоре после начала оккупации, и что перерегистрация не может быть проведена ретроактивным образом. Заявки на регистрацию также отклонялись по различным формальным причинам, таким, как использование в них якобы неправильной юридической терминологии³³. Архиепископ православной церкви Украины в Крыму расценил отказ в регистрации как месть за проукраинскую позицию его самого и его прихожан³⁴.

²⁷ МПГПП, статья 18 (1).

²⁸ Согласно МПГПП (ст. 18(2)), никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь религию, в том числе посредством уголовного наказания или других форм преследования.

²⁹ Была наложена дополнительная санкция в виде семилетнего запрета на проведение образовательной и просветительской деятельности, публикацию материалов или выступления в СМИ, а также размещение «материалов» в интернете.

³⁰ В это число входят трое осужденных и семь дел, по которым ведется судебное преследование.

³¹ До реформы православной церкви в Украине в 2018-2019 гг. церковь была известна как украинская православная церковь Киевского патриархата.

³² Подробнее см. A/HRC/47/58, пп. 24-25.

³³ Эти отказы продолжались, несмотря на заключение министерства культуры Крыма о том, что представленная документация соответствует требованиям регистрации.

³⁴ В 2018 г. полиция дважды задерживала архиепископа, когда он направлялся навестить задержанного украинца. Полиция задерживала его на несколько часов в полицейском участке и отпускала, не предъявив никаких официальных обвинений.

Затем российские власти заявили, что из-за отсутствия регистрации имущество церкви должно быть возвращено государству. Кроме того, российские власти ретроактивным образом пересмотрели законность строительства церкви в Евпатории, которая была возведена до начала оккупации, и заявили об отсутствии необходимых разрешений. Два отдельных судебных дела, задокументированных УВКПЧ за отчетный период, привели к окончательным судебным решениям о выселении прихода в Симферополе и сносе церкви в Евпатории³⁵. Если в целом до оккупации в Крыму насчитывалось 49 церковных приходов, то в 2020 г. их число сократилось до всего пяти, параллельно уменьшилось и число священников – с 22 до четырех.

В 2020 г. УВКПЧ зарегистрировало 32 новых судебных дела³⁶ против религиозных организаций или отдельных лиц за правонарушения, связанные с прозелитизмом (14 касаются протестантов, 10 – мусульман, два – иудеев, одно – католиков, одно – мормонов и два – других христианских церквей)³⁷. Эти дела обусловлены применением антиэкстремистских законов Российской Федерации, обычно называемых «пакетом Яровой». Число задокументированных случаев в 2020 г. увеличилось на 33% по сравнению с 2019 г., а процентная доля случаев, связанных с мусульманскими группами или отдельными мусульманами, удвоилась³⁸. В одном задокументированном случае баптистская церковь в Севастополе была оштрафована на 30 000 российских рублей (400 долл.) за отсутствие полного зарегистрированного названия организации на странице в социальных сетях, где прихожанин разместил информацию о деятельности церкви³⁹. В других задокументированных случаях отдельные лица и религиозные группы преследовались за неуказание полного названия религиозной организации на табличке на месте отправления культа, за руководство мусульманской молитвой и проповедью без «документа [...], подтверждающего право на ведение миссионерской деятельности от имени религиозной организации», за публикацию в газете объявления о мероприятии, организованном иудейской группой, и за «распространение религиозной литературы» человеком, который не был зарегистрирован как глава или уполномоченный представитель религиозной организации. Суды оштрафовали физических лиц на 5 000 российских рублей (67 долл.) и религиозные организации на 30 000 российских рублей. В отличие от предыдущего года, в 2020 г. суды не сняли обвинения ни в одном из задокументированных случаев, и только в одном случае вынесли предупреждение вместо денежного штрафа.

Вторжения и обыски жилищ

Международное право прав человека запрещает произвольное или незаконное вмешательство в частную и семейную жизнь лиц и произвольные или противоправные посягательства на неприкосновенность их жилища или тайну их корреспонденции⁴⁰.

³⁵ 6 августа 2020 г. Верховный суд Крыма подтвердил решение нижестоящих судов о выселении из собора в Симферополе. Ранее, в рамках отдельных разбирательств, суды в Крыму постановили выселить церковь со второго этажа здания в Симферополе. В делах 2019 г. и 2020 г. речь шла об оставшихся частях зданий, все еще занимаемых православной церковью Украины. Это решение стало отступлением от первоначального признания Государственным Советом Крыма в 2014 г. действия договора аренды до 2050 г. Что касается сноса церкви в Евпатории, то 17 декабря 2019 г. суд отклонил апелляцию о пересмотре ранее принятого постановления о ее сносе. По состоянию на 31 декабря 2020 г., насколько известно УВКПЧ, судебные решения не были полностью исполнены ни по одному из двух судебных исков.

³⁶ Все эти случаи относятся к 2020 г.

³⁷ Еще в двух случаях принадлежность обвиняемого была неизвестна или неясна. Как отмечает Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений, проявление религиозной веры путем непринудительного убеждения других лиц (прозелитизм) защищено от дискриминационных или произвольных ограничений, основанных на распливчатых или слишком широких определениях религиозного прозелитизма (Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений, A/67/303, пункты 44-47).

³⁸ О применимом законодательстве и делах и тенденциях 2019 г. см. A/75/334, п. 28.

³⁹ Страница в социальной сети называлась «Севастопольская церковь евангельских христиан-баптистов», тогда как полное название церкви в юридическом реестре – «Местная религиозная организация Севастопольская церковь евангельских христиан-баптистов».

⁴⁰ МПГПП, ст. 17 и ЕКПЧ, ст. 8.

В период с июля 2020 г. по июнь 2021 г. УВКПЧ зафиксировало 61 обыск и вторжение в жилища в Крыму. Большинство из них касались домов, мест собраний или служебных помещений, принадлежащих крымским татарам или Свидетелям Иеговы. УВКПЧ отмечает, что, хотя общее ежегодное число задокументированных им обысков в Крыму оставалось относительно таким же, как и в предыдущие годы⁴¹, доля обысков, затрагивающих крымских татар, снизилась (с 74% всех обысков в 2019 г. до 48% в 2020 г.).

УВКПЧ собрало свидетельства потерпевших, в которых отмечается, что во время обысков сотрудники правоохранительных органов часто подбрасывали улики и применяли к потерпевшим неоправданную или непропорциональную силу⁴². Порядок проведения обысков не обеспечивал адекватных и достаточных гарантий против произвола. Частным адвокатам незаконно отказывалось в доступе в обыскиваемые помещения, а поведение понятых зачастую вызывало сомнения в их способности выступать в качестве беспристрастных, независимых наблюдателей⁴³.

Право на образование на родном языке

Согласно нормам международного права прав человека, обучением на родном языке рекомендуется «охватывать максимальное число ступеней образования»⁴⁴. Государствам рекомендуется подходить к правам меньшинств на образование проактивным образом и принимать специальные меры «в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов»⁴⁵. Международный суд ООН указал временную меру в отношении ситуации в Крыму, предназначенную «обеспечить возможность получения образования на украинском языке»⁴⁶.

Согласно статистическим данным Российской Федерации⁴⁷, в 2020/21 учебном году 214 учащихся (0,1% от общего числа учащихся) обучались на украинском языке (по сравнению с 206 учащимися в 2019/20 учебном году)⁴⁸, и 4155 учащихся (1,9%) изучали украинский язык как обычный предмет, факультатив или в рамках внеклассной работы (по сравнению с 5621 учащимся в 2019/20 учебном году) Только одна школа на полуострове имеет статус школы с украинским языком обучения; кроме того, в одной русскоязычной школе есть три класса с обучением на украинском языке.

Согласно статистическим данным Российской Федерации, в 2020/21 учебном году 6700 учащихся (3%) обучались на крымскотатарском языке (по сравнению с 6400 учащимися в 2019/20 учебном году), и 30 475 учащихся (13,9%) изучали крымскотатарский язык в качестве регулярного предмета, факультатива или в рамках внеклассной работы (по сравнению с 31 190 учащимися в 2019/20 учебном году). На полуострове работают 16 крымскотатарских школ, и в 22 русскоязычных школах есть классы с обучением на крымскотатарском языке.

⁴¹ УВКПЧ зафиксировало 54 обыска в Крыму в 2020 г. (26 из которых касались имущества крымских татар), 75 обысков в 2019 г. и 63 обыска в 2018 г. За первые шесть месяцев 2021 г. УВКПЧ задокументировало 29 обысков.

⁴² Например, надевание наручников на длительное время и/или их затягивание, а также приказание лежать на полу в обстоятельствах, при которых в этом нет крайней необходимости.

⁴³ Согласно российскому законодательству, понятой должен быть приглашен следователем в качестве нейтрального наблюдателя за следственным действием. УВКПЧ получило информацию о том, что понятые были связаны с Федеральной службой безопасности (стажеры или военные курсанты) и носили маски, закрывавшие их лица во время обысков.

⁴⁴ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Образование в многоязычном мире», Документ о положении дел в области образования (Париж, 2003), часть III, принцип I.

⁴⁵ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, Гаагские рекомендации, касающиеся прав национальных меньшинств на образование, п. 4.

⁴⁶ Украина против Российской Федерации, п. 106 (1) (b).

⁴⁷ Статистические данные, приведенные в настоящем разделе, не включают город Севастополь (Украина), временно оккупированный Российской Федерацией.

⁴⁸ Эти цифры говорят о значительном сокращении числа обучающихся на украинском языке по сравнению с периодом до оккупации. Согласно официальной статистике, в 2013/14 учебном году образование на украинском языке получали 12 694 учащихся,

Сохраняется озабоченность по поводу несоответствия между формальным языковым статусом школы или класса с родным языком обучения и фактическим использованием крымскотатарского и украинского языков в учебной программе (A/74/276, пункт 52).

УВКПЧ зафиксировало случаи, когда просьбы родителей о том, чтобы их дети получали образование на украинском или крымскотатарском языке, не были удовлетворены школами. В одном случае крымскотатарская мать двоих детей рассказала об отсутствии обучения на ее родном языке на начальной и средней ступенях в Джанкойском районе. Она в течение трех учебных лет подряд подавала школьной администрации заявления с просьбой открыть крымскотатарский класс, но не получила от школы никакого официального ответа⁴⁹. Родители из Севастополя сообщили УВКПЧ, что ни в одной школе города не ведется преподавания на украинском языке или украинского языка как предмета⁵⁰. В связи с этим им пришлось нанять частных преподавателей языка, чтобы их дети овладели им в достаточной степени для успешного поступления в высшие учебные заведения в других регионах Украины.

Политика одноразового выезда⁵¹, введенная российскими властями в контексте ограничений на поездки во время пандемии COVID-19, создала препятствия для доступа выпускников крымских школ к получению высшего образования на материковой Украине. В одном случае ученику из Севастополя пришлось несколько раз пересекать административную границу, сначала для участия в общенациональном тестировании для выпускников школ⁵², а затем для подачи документов, необходимых для поступления в университет в Киеве⁵³. После первой поездки ему было запрещено покидать Крым и снова выезжать в другие регионы Украины. Ему разрешили пересечь административную границу только на «исключительных основаниях» почти два месяца спустя, после многочисленных безуспешных попыток добиться отмены запрета⁵⁴.

⁴⁹ По словам вышеупомянутой матери, в классе ее сына 11 и в классе ее дочери – десять учеников, полностью или частично имеющих крымскотатарское происхождение.

⁵⁰ Проведенные УВКПЧ интервью подтверждают, что украинский язык как предмет преподавался в школах Севастополя вплоть до 2013/14 учебного года.

⁵¹ УВКПЧ, Доклад о влиянии COVID-19 на права человека на Украине, пп. 32-34. В мае 2021 г. правило одноразового выезда было отменено.

⁵² Речь идет о «Внешней независимой оценке» – государственном экзамене, который требуется для поступления на программы бакалавриата в высшие учебные заведения Украины.

⁵³ «Каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит, в пределах этой территории, право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства», МПГПП, ст.12.

⁵⁴ УВКПЧ получило информацию о 20 учащихся из Крыма, которые столкнулись с подобными препятствиями при попытке выехать из Крыма для получения высшего образования в других частях Украины в период приема в университеты в 2020 г.

Управление Комиссара по правам человека, Совет Европы

Г-ну Фирмину Эдуарду Матоко

заместителю Генерального директора по приоритету «Африка» и внешним связям
7, площадь Фонтенуа
75352 Париж 07 SP
Франция

Страсбург, 7 июля 2021 г.

Уважаемый заместитель Генерального директора,

От имени Комиссара Совета Европы по правам человека г-жи Дуни Миятович благодарю Вас за Ваше письмо от 17 мая с просьбой о представлении обновленной информации о последних событиях в Крыму с целью содействия проведению предстоящих сессий Исполнительного совета Вашей Организации.

Комиссар просит Вас основываться на ее предыдущих сообщениях, поступивших в 2019 г. и 2020 г. Мы хотели бы подтвердить, что в настоящее время наше Управление не располагает никакой дополнительной информацией для представления.

В надежде на продолжение сотрудничества с Вашей организацией,

с искренним уважением,

[подпись]

Изиль Гаше,
Директор

Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам свободы средств массовой информации

OSCE

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Представитель по вопросу свободы средств массовой информации
Тереза Рибейру**

352/21

Вена, 8 июля 2021 г.

Г-ну Фирмину Эдуарду Матоко

заместителю Генерального директора по приоритету «Африка» и внешним связям
ЮНЕСКО

Уважаемый г-н Матоко,

Благодарю Вас за Ваше письмо от 17 мая 2021 г. с просьбой о представлении имеющейся у бюро, которым я руковожу, информации о последних событиях в Крыму (Украина) в областях компетенции ЮНЕСКО.

Несмотря на сегодняшние ограничения, бюро продолжает прилагать усилия для мониторинга ситуации в области свободы СМИ и работы над проблемными вопросами в Крыму, по мере необходимости и возможности.

В отношении Вашего запроса сообщаю Вам, что в период с июля 2020 г. по июль 2021 г. я выступила с заявлением в связи со случаем журналиста-фрилансера Владислава Есипенко (см. https://twitter.com/OSCE_RFoM/status/1381989317103484931), задержанного в марте 2021 г. Сообщается, что ему предъявлено обвинение в незаконном владении оружием и изготовлении взрывчатых веществ, которое он отрицает. Согласно Радио Свободная Европа-Радио Свобода (RFE/RL), для которого он готовил свои материалы, в заключении он подвергается пыткам и угрозам.

Возглавляемое мной бюро также приняло к сведению освобождение гражданского журналиста Наримана Мемедеминова, приговоренного к двум с половиной годам лишения свободы в колонии-поселении по обвинению в публичном призыве к террористической деятельности. Мой предшественник ранее высказывался по этому вопросу (см. <https://www.osce.org/representative-on-freedom-of-media/417461>).

Я надеюсь, что эта информация будет содействовать решению возложенной на ЮНЕСКО важной задачи, связанной с мониторингом ситуации в Крыму. Руководимое мной бюро неизменно готово оказывать содействие путем предоставления актуальной информации в рамках порученного мне мандата и принимать участие в соответствующих мероприятиях.

С искренним уважением

[подпись]

Тереза Рибейру

Международный совет по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС)

ICOMOS

Доклад по пункту «Наблюдение за ситуацией в Автономной Республике Крым (Украина)» для 212-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО (октябрь 2021 г., ЮНЕСКО, Париж)

Доклад ИКОМОС

ИКОМОС по просьбе заместителя Генерального директора ЮНЕСКО по приоритету «Африка» и внешним связям подготовил для 212-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО, которая должна состояться в октябре 2021 г., настоящий доклад, содержащий обновленную информацию о последнем развитии событий в Крыму (Украина).

После того, как ИКОМОС представил материал для 210-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО в июле 2020 г. и последующие обновленные сведения для информационных совещаний, состоявшихся 29 октября 2020 г. и в марте 2021 г., он не располагает конкретной новой информацией для представления ЮНЕСКО.

Со времени представления своего материала в июле 2020 г. ИКОМОС:

- Принял к сведению, что в мае 2020 г. президент Украины расширил санкции против российских компаний и государственных учреждений, внеся в санкционный список ряд музеев и научных и культурных учреждений.
- Принял к сведению, что 30 июня 2020 г. Украина присоединилась ко Второму протоколу 1999 г. к Гаагской конвенции ЮНЕСКО о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. с немедленным вступлением этого присоединения в силу.
- Принял к сведению сообщения СМИ о том, что в конце 2020 г. министерство иностранных дел Украины выступило с призывом прекратить археологические раскопки на крымских полях сражений в рамках «крымско-севастопольского проекта 2020 г. в долине реки Альма и Севастополе».
- Получил от Центра всемирного наследия копию вербальной ноты постоянного представительства Украины при ЮНЕСКО от 24 февраля 2021 г., касающейся якобы продолжающегося проведения археологических исследований и раскопок, реставрационных и строительных работ, а также развлекательных мероприятий на объекте всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора».
- Получил 12 февраля 2021 г. копию повторной петиции, с которой к Генеральному директору ЮНЕСКО обратились 287 жителей Севастополя, обеспокоенных состоянием сохранности вышеназванного объекта. ИКОМОС не имел возможности проверить ни личность авторов, ни представленную в петиции информацию.
- Принимает к сведению имеющуюся в открытых источниках информацию о продолжающихся в Крыму археологических раскопках, включая экспедиции волонтеров, например:
 - опубликованную Российским географическим обществом 26 декабря 2020 г. информацию об обнаружении насчитывающей две тысячи лет винодельни в древнем поселении Парфениус на Керченском полуострове <https://www.rgo.ru/en/article/ruins-ancient-winery-are-over-2-thousand-years-old-found-crimea>

- информацию о крупномасштабных аварийных раскопках, ведущихся с декабря 2020 г. Институтом археологии Российской Академии наук в Севастополе, на последнем участке автострды «Таврида»
<https://archaeologynewsnetwork.blogspot.com/2021/02/late-scythian-necropolis-discovered-in/html>
<https://www.vesti.ru/article/2565198>
- информацию об экспедициях волонтеров
<https://открытаяархеология.рф>
<https://nsn/fm/culture/volontery-naslediya-otpravlyatsya-v-arheologicheskuyu-ekspeditsiyu-v-krym>
- Принимает к сведению заявление Украины о намерении создать реестр культурного наследия и музейных фондов в Крыму, в том числе утраченного или поврежденного, и информацию в интернете о мониторинге, проводимом представительством президента Украины в Крыму, в том, что касается культурного наследия.
<https://www.ukrinform.net/rubric-politics/3215003-ukraine-to-create-register-of-damage-caused-by-russian-aggression/html>
https://www.ppu.gov.ua/en/white_papers/
- Принимает к сведению многочисленные расследования и уголовные преследования, проведенные прокуратурой Автономной Республики Крым и города Севастополя в связи с культурными ценностями в Крыму (последний пресс-релиз от июня 2021 г.) на основе, в частности, доклада, который подготовили украинские НПО (НПО «Евромайдан-Крым», НПО «Региональный центр по правам человека», Союз по правам человека украинской хельсинской группы, Региональный совет крымских украинцев)
<https://krymbezpravil.org.ua/analytics/2552/>
ИКОМОС не принимал участия в подготовке доклада и не имел возможности проверить его содержание.
- Принимает к сведению вступление в силу 20 марта 2021 г. российского указа о запрете иностранным гражданам (включая украинцев) получать российский паспорт и владеть землей в большинстве муниципалитетов Крыма и Севастополя, а также те последствия, которые это может иметь для культурных ценностей.
- Принимает к сведению недавние наводнения в Крыму (июнь 2021 г.), от которых, по сообщениям печати, могли пострадать примерно 30 объектов культурного наследия.
ИКОМОС не получал никакой конкретной информации и не имел возможности проверить содержание этих сообщений.

В отношении конкретного случая объекта всемирного наследия «Древний город Херсонес Таврический и его хора» Комитет всемирного наследия на своей 40-й сессии в Стамбуле в июле 2016 г. предложил, как только позволит ситуация, организовать совместную (Центр всемирного наследия/консультативные органы) миссию реагирующего мониторинга для оценки состояния сохранности этого объекта. После наших встреч с директором Центра всемирного наследия и украинской делегацией на 42-й сессии Комитета всемирного наследия в Бахрейне мы понимаем, что Центр всемирного наследия все еще ждет приглашения для организации этой миссии.

В свете вышеизложенного и с учетом сложной и деликатной ситуации ИКОМОС может лишь и далее настаивать на необходимости независимой и нейтральной оценки соответствующих объектов, как относящихся, так и не относящихся к всемирному наследию, с охватом всех

категорий наследия, которые могут иметь отношение к этому вопросу, на основе информации, представляемой миссиями на местах, в соответствии с мандатом ЮНЕСКО.

ИКОМОС по-прежнему готов к проведению таких миссий в том случае и в тот момент, когда они могут быть организованы, после чего он сможет представить ЮНЕСКО свое техническое консультативное заключение о состоянии сохранности соответствующих объектов.

Париж, 20 июля 2021 г.

«Международная амнистия» (официальный партнер ЮНЕСКО, включенный в категорию отношений сотрудничества)

**AMNESTY
INTERNATIONAL**



ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ: ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА МАРТ 2021 Г.

После последнего представления ЮНЕСКО сообщения организации «Международная амнистия» положение в области прав человека в Крыму в отношении вопросов и случаев, которые либо входят в сферу компетенции ЮНЕСКО, либо имеют прямые последствия для вопросов, относящихся к нескольким областям деятельности ЮНЕСКО, продолжает ухудшаться. Более подробная информация содержится в прошлых сообщениях организации «Международная амнистия».

Ущемление прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации не ослабевает с момента оккупации полуострова и его незаконной аннексии Россией в 2014 г. Это включает суровые репрессии против тех, кто пытается осуществлять эти права, и, в свою очередь, влияет на реализацию других прав, включая культурные права.

Как и прежде, эти репрессии в особенности направлены, среди прочего, против независимых журналистов и СМИ, видных членов и активистов крымскотатарской общины, лиц с проукраинскими взглядами, а также членов религиозных групп.

Репрессии против свободных СМИ и независимых журналистов

Независимые СМИ после российской оккупации закрыты или вытеснены на материковую территорию Украины. Их онлайн-издания, по сообщениям ряда других популярных украинских СМИ, по-прежнему заблокированы интернет-провайдерами.

По данным наблюдателей за состоянием прав человека, по состоянию на апрель 2021 г. в Крыму были полностью заблокированы не менее 27 онлайн-СМИ. Среди них – информационное агентство QNA и другие популярные украинские СМИ, такие, как «Черноморские новости», «Апостроф», «Главком», «Гражданское радио», Investigator.org.ua, ТСН, Deru.ua, «Украинская правда», РБК-Украина, «Зеркало недели» и многие другие, доступ к которым наблюдатели отслеживают через другие СМИ в разных районах Крыма и пытаются получить через различных интернет-провайдеров.

Аналогичным образом, власти де-факто в Крыму продолжают блокировать доступ к веб-сайтам организаций, которые в России произвольно запрещены, как «экстремистские». В частности, такие сайты включают сайт меджлиса крымскотатарского народа (органа самоуправления крымских татар) и сайт Свидетелей Иеговы. Более того, простое упоминание этих организаций в публикации без оговорки, что они являются «экстремистскими», по российским законам ведет к судебному преследованию.

Так, Бекир Мамутов, главный редактор крымскотатарской газеты «Къырым», был оштрафован за «злоупотребление свободой массовой информации» (статья 13.15(2) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) после того, как 1 сентября 2021 г. газета опубликовала доклад Генерального секретаря ООН «Ситуация с правами человека в

Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина»⁵⁵. По мнению российского регулятора СМИ, Роскомнадзора, газета «злоупотребила свободой массовой информации», поскольку в докладе Генерального секретаря ООН упоминался меджлис, а газета не поместила оговорку о том, эта организация считается в России «экстремистской». 20 апреля 2021 г. окружной суд де-факто в Симферополе согласился с Роскомнадзором и обязал Бекира Мамутова выплатить штраф в размере 4000 рублей (55 долл.). 15 июня апелляционный суд сохранил это решение в силе, не приняв во внимание довод подзащитного, что запрет меджлиса дважды упоминался в этой газетной публикации.

Власти де-факто также прибегают к более суровым репрессиям в отношении независимых крымских журналистов. Организация «Международная амнистия» ранее в этом году сообщила ЮНЕСКО о том, что 10 марта ФСБ РФ арестовала крымского журналиста-фрилансера Владислава Есипенко, готовившего материалы для радио «Свободная Европа», по обвинению в работе на разведку Украины и в транспортировке взрывного устройства в своем автомобиле. 18 марта один из российских государственных каналов в Крыму показал интервью с Владиславом Есипенко, в котором он заявил, что направлял отснятые им видеоматериалы украинским разведслужбам – телевизионная «исповедь», которая сама по себе является формой жестокого обращения с ним.

Позднее выявились новые пугающие подробности. Независимый адвокат, нанятый для защиты Владислава Есипенко, 27 дней не мог получить доступ к своему клиенту. Вместо него следователи пригласили адвоката, назначенного государством – документально зафиксированная организацией «Международная амнистия» российская практика, когда соблюдение юридических формальностей в уголовном производстве не гарантирует неприменение пыток к подозреваемому лицу и других нарушений его прав человека. Позднее, будучи доставлен в суд, куда, в конечном счете, допустили его независимого адвоката, Владислав Есипенко утверждал, что гранату в его автомобиль подбросили арестовавшие его лица (тоже документально зафиксированная распространенная практика, используемая при произвольном судебном преследовании, особенно в контексте операций по обеспечению безопасности на Северном Кавказе) и что его подвергали пыткам и другим формам жестокого обращения, включая удары электротоком, чтобы добиться от него самооговора в письменной форме и под видеокамеру. По словам его адвоката, сотрудники ФСБ угрожали журналисту новыми суровыми карательными мерами за сделанное в суде заявление о пытках.

Случай Владислава Есипенко, включая обстоятельства его содержания под арестом и уголовного преследования, напоминает другие примеры карательных мер, применяемых крымскими властями де-факто к независимым СМИ и их журналистам, о которых организация «Международная амнистия» сообщает на протяжении уже многих лет.

Отказ в правах на свободу мирного собрания и выражения мнений

Права на свободу мирного собрания и выражения мнений в Крыму по-прежнему подвергаются строгим ограничениям, и, в соответствии с несправедливым и все более рестриктивным российским законодательством, правила проведения публичных собраний и так называемых одиночных пикетов все больше ужесточаются. По российским законам, которые в полной мере распространяются на оккупированный и незаконно аннексированный Крым, уличные протесты, а также любые другие собрания людей, призванные привлечь общественное внимание, по сути, запрещены без предварительного разрешения местных властей. Государственный Совет Республики Крым, крымский законодательный орган де-факто, 31 марта

⁵⁵ https://l.facebook.com/l.php?u=https%3a2F%2Fdigitalibrary.un.org%2Frecord%2F3885151%2Ffiles2FA_75_334-EN.pdf%3Ffbclid%3DIwAR2uEvgelhCCw1NkCkNnJaeAUuJe82tijtgy7lxDZy48plnPZhzUV1Ob3o&h=AU0U0RUZxmMy02UKRcsm430enfalTKIP2zDXV9zoil-jmqi13JakMsVq66MgEol-UvwU_Avw4ukuuM560L7_p4Q6xTxGg5Y92RQD_Wv1pldfdo0-bfg9Ps9ydefNVbO9tw&_tn=UK-R&c{0}=AT1VTWQFdE90DtpLpGaNrFrAG47REy5SBnhefSmaeK6LTbz0L6LHwCtX0edN22fMZChR8KQqQ3sfWCN06RRHFcPWdSU44M285GT8ujt9ml10MNFJ7PGmilqJCHYN098uq4XrmzusZm985ZbSrt3ggFgceJ8RqKEx8WdcvisEA0HwAE.

2021 г. принял в первом чтении (из трех требуемых) ужесточенные правила для так называемой процедуры уведомления – по сути, процедуры, в соответствии с которой запрашивается разрешение на проведение уличного собрания. Она, например, требует от организатора мероприятия с участием 500 и более человек подробные сведения о банковском счете, используемом для сбора средств в поддержку этого мероприятия.

Власти де-факто также непосредственным образом преследуют тех, кто пытается, или намеревается попытаться, или, по мнению этих властей, может решить попытаться реализовать свои права на свободу мирного собрания и выражения убеждений. Со времени незаконной аннексии полуострова Россией, различные крымскотатарские активисты получают так называемые официальные «предупреждения о недопустимости нарушения закона», которые представляют собой официальное письмо прокуратуры или иного правоохранительного органа де-факто с сообщением, что определенные планируемые или ожидаемые действия приведут к судебному преследованию по российским законам. Так, 21 и 22 июня 2021 г. один крымскотатарский активист в Юбилейном и два крымскотатарских активиста в Красногвардейске получили такие «предупреждения» от прокуратуры де-факто и полиции, соответственно. В этих документах утверждается, что правоохранительным органам Крыма известно о планируемых «несанкционированных публичных собраниях» и «нарушениях общественного порядка», и перечисляется целый ряд обвинений уголовного и административного характера – касающихся массовых беспорядков, незаконного оборота оружия и боеприпасов и других правонарушений, – которые будут предъявлены в случае проведения таких собраний.

Такие «предупреждения» регулярно направляются активистам перед датами, по которым крымскотатарская община традиционно проводит публичное празднование культурных и исторических событий. Что касается последнего примера, то активисты планировали 26 июня отпраздновать день крымскотатарского флага.

Тем временем меджлис крымскотатарского народа по-прежнему произвольно запрещен согласно российскому антиэкстремистскому законодательству, и любое сотрудничество с ним рассматривается как уголовное преступление и преследуется в судебном порядке. Многочисленные культурно-просветительные мероприятия крымскотатарской общины, которые ранее проходили под эгидой меджлиса, теперь невозможны.

Все более суровым репрессиям подвергаются и другие, неофициальные ассоциации членов крымскотатарской общины. Информация о конкретных случаях преследования и тюремного заключения членов меджлиса и сотрудничавших с ним лиц, а также о репрессиях в отношении активистов такой неформальной группы, как «Крымская солидарность», содержится в предыдущих сообщениях организации «Международная амнистия».

Ограничения права на образование. Дискриминация в школах языковых (не русскоговорящих) меньшинств

1 июня 2021 г. в России вступило в силу новое законодательство, негативно влияющее на право на образование, а также на свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

Это законодательство дает очень широкое и всеохватывающее определение «просветительской деятельности», которая включает формальное образование, но также любые лекции, встречи за круглым столом, семинары и общественные дискуссии. Кроме того, оно, в частности, ограничивает круг тех, кому разрешено проводить такую деятельность (и запрещает ее, например, НПО, зарегистрированным в качестве «иностранных агентов» – мера, произвольно применяемая к конкретным НПО, включая правозащитные группы). Оно также требует официального сотрудничества с «академической, культурной или образовательной организацией», что подразумевает организацию, которая официально создана и зарегистрирована в качестве таковой. Сторонники этого законодательства утверждают, что оно необходимо для

того, чтобы противостоять «антироссийской пропаганде [проводимой] под маской образовательной деятельности».

Организация «Международная амнистия» получает сообщения о том, что родителей детей из крымскотатарской общины заставляют выбирать для своих детей образование на русском языке. Крымскотатарский язык наряду с русским и украинским является в Крыму «официальным», однако число обучающихся на нем детей сокращается, как и число тех, кто обучается на украинском языке. Крымскотатарский активист в апреле 2021 г. сообщил, что одна из школ в Бахчисарайском районе раздала родителям на подпись уже заполненные анкеты, где указывалось, что они выбирают для своих детей русский язык как предпочтительный язык обучения. Ранее поступали и другие сообщения о том, что крымскотатарские родители испытывают давление со стороны руководителей школ в отношении выбора языка обучения для своих детей.

Преследование крымскотатарских активистов в качестве членов организации Хизб ут-Тахрир

Активные члены крымскотатарской общины, включая правозащитников, продолжают подвергаться преследованиям в качестве членов организации Хизб ут-Тахрир. Эта исламская организация, легитимно существовавшая в Крыму в рамках украинского законодательства, по-прежнему разрешена на территории Украины, но запрещена как «террористическая» в России. Членство в этой организации, как реальное, так и предполагаемое, послужило причиной уголовного преследования в российских военных судах и длительного заключения в российских тюрьмах десятков крымских татар, включая видных правозащитников Эмира-Усеина Куку и Сервера Мустафаева (подробности см. в предыдущих сообщениях организации «Международная амнистия»).

17 февраля 2021 г. сотрудники ФСБ провели массовые обыски в домах крымских татар в Белогорске, Бахчисарае, Симферополе, Севастополе и Советском районе, арестовав не менее шести человек, в том числе пять крымских татар, и поместив их под арест как подозреваемых в уголовном преступлении, состоящем в членстве в «террористической организации».

С начала оккупации и противоправной аннексии Крыма Россией не менее 82 человек – в подавляющем большинстве этнические крымские татары – были задержаны или заключены в тюрьмы на сроки от 10 до 20 лет якобы в качестве членов организации Хизб ут-Тахрир.

Преследование религиозных меньшинств

Продолжается также преследование других религиозных меньшинств.

Суды де-факто в Крыму установили вину нескольких религиозных групп или их членов в нарушении статьи 5.26(4) КоАП РФ («Осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях») в связи с такими проступками, как отсутствие в их религиозных материалах названия конкретной религиозной организации. Только в период 2-22 марта 2021 г. штрафы по этой статье были наложены на Церковь христиан веры евангельской (пятидесятников) «Дом горшечника», Синагогу мессианских иудеев «Хава Нагила», Церковь евангельских христиан-баптистов в Евпатории, а также на представителя Церкви христиан веры евангельской «Маяк».

Свидетели Иеговы в Крыму продолжают сталкиваться с особенно суровыми репрессиями за выражение своих религиозных убеждений, включая судебные преследования и длительные сроки лишения свободы исключительно за мирное осуществление своего права на свободу религии. Подробности, касающиеся преследования и тюремного заключения Свидетелей Иеговы Артема Герасимова и Сергея Филатова приводились в предыдущих сообщениях организации «Международная амнистия».

10 марта 2021 г. российский кассационный суд отклонил апелляцию Сергея Филатова, продолжающего отбывать свое шестилетнее тюремное заключение.

11 марта 2021 г. сотрудники ФСБ провели обыски по 16 адресам в Ялте и арестовали местного Свидетеля Иеговы Тараса Кузью как подозреваемого по статье 282.3 УК РФ («Финансирование экстремистской деятельности»). Затем в ожидании суда он был помещен под домашний арест. Его дом ранее уже дважды обыскивали в связи с уголовным преследованием Артема Герасимова.

29 марта 2021 г. суд де-факто в Севастополе приговорил другого Свидетеля Иеговы, Виктора Сташевского, к шести с половиной годам тюремного заключения за «организацию деятельности экстремистской организации» (статья 282.2 УК РФ).

Одновременно в Крыму продолжаются вопиющие нарушения других прав человека. Например, власти де-факто последовательно не предпринимают активных действий по расследованию случаев насильственных исчезновений, происходящих со времени российской оккупации Крыма в 2014 г., несмотря на убедительные доказательства того, что в некоторых случаях к этим предполагаемым преступлениям причастны пророссийские военизированные группы и сотрудники правоохранительных органов де-факто.

Без действенного решения проблем, связанных со всеми прошлыми и продолжающимися сегодня нарушениями прав человека в Крыму, мы и далее будем свидетелями ухудшения ситуации в области прав человека на полуострове.

Предлагаемое решение

16. В свете вышеизложенного Исполнительному совету предлагается принять следующее решение:

Исполнительный совет,

1. рассмотрев документ 212 EX/5.I.E,
2. принимает к сведению содержащуюся в нем информацию;
3. предлагает Генеральному директору представить Совету на его 215-й сессии доклад по этому вопросу.